

目 录

践行新理念 谋求新作为 为建设

“美丽四平、幸福家园”而努力奋斗

——在中国共产党四平市第七次代表大会上的报告

..... 赵晓君 1

报告解读之一：全面把握过去五年的辉煌成就

..... 徐文林 26

报告解读之二：四平振兴发展的五条基本经验

..... 魏敬东 32

报告解读之三：推动“五大发展”理念在四平落地生根

..... 周建华 38

报告解读之四：大力实施“五个率先” 推进四平振兴发展

..... 宁文斌 43

报告解读之五：构建“五大格局” 努力实现“两高于”“五升级”

金 英 50

报告解读之六：坚定不移推进全面从严治党

..... 王国田 55

四平日报评论之一：奏响四平新一轮振兴发展的最强音

..... 62

四平日报评论之二：以五年成就为基奋力开拓美好前景

..... 64

四平日报评论之三：把美好蓝图转化为生动实践·····	66
四平日报评论之四：未来五年发展站位高谋长远·····	68
四平日报评论之五：在新一轮振兴发展中挺直脊梁 ·····	70
四平日报评论之六：惟改革开放者胜·····	72

践行新理念 谋求新作为 为建设 “美丽四平、幸福家园”而努力奋斗

——在中国共产党四平市第七次代表大会上的报告

（2016年12月21日）

赵晓君

各位代表、同志们：

中国共产党四平市第七次代表大会，是我们站在“十三五”发展新起点，进入全面建成小康社会决胜阶段，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委、省政府决策部署，动员和带领全市广大党员和干部群众，践行新理念，谋求新作为，为建设“美丽四平、幸福家园”而努力奋斗。

下面，我代表中国共产党四平市第六届委员会向大会作报告，请予审议。

一、凝心聚力、攻坚克难，四平老工业基地振兴成就显著

市六次党代会以来的五年，是我们经受考验、迎难而上、坚定前行的五年。五年来，面对国内外环境的复杂变化，市委团结带领全市党员和干部群众，锐意进取、奋力拼搏，主动作为、真抓实干，推动四平在振兴发展中迈出坚实步伐。

这五年，我们注重战略引领，发展布局显著优化。始终把探索和建设四平又好又快发展的体制机制作为核心课题和不懈追求，坚持在继承中创新、在巩固中发展，贯彻“四个全面”战略布局，遵循“五大发展”理念，准确把握四平发展阶段性特征，确定了坚持

“五路并进”，推进“五市联动”，实施“五城联创”，提升产业竞争力、城市承载力、社会影响力，全力建设“美丽四平、幸福家园”，打造新一轮东北振兴战略支点城市的总体思路，市委六届七次全会进一步提出了牢固树立“一二三”意识，对发展战略和思路进行了深化、延展和提升。实践证明，这些思路完全符合时代要求、切合四平实际，已经转化成全市上下的自觉行动，成为引领四平振兴发展的总纲。

这五年，我们加快转型升级，经济实力显著增强。牢牢掌握经济发展主动权，扭住创新转型主线，推动经济质量效益持续提升。预计到年末，实现地区生产总值 1260.9 亿元，年均增长 5.1%；地方级财政收入达到 65.9 亿元，年均增长 11.1%。新型工业化步伐加快，“中国·四平科技成果展洽会”等高端创新平台成功搭建，“三四三”产业体系逐步形成，预计到年末工业利润保持两位数增长，连续七年举办“项目节”，烟厂 30 万大箱易地改造、君乐宝酸奶乳酸菌等一批立市立县大项目建成投产，成为四平发展的有力支撑。现代农业建设扎实推进，粮食持续稳产增产，玉米单产全国第一，农业科技创新与机械化水平明显提升，四平成为“中国优质玉米之都”、国家现代农机装备区域创新示范基地。第三产业加快跃升，增加值占 GDP 比重达到 34.5%，万达综合体等一批高端业态投入运营，特色旅游、现代物流等成为拉动经济增长主力军，云计算、大数据产业抢占战略制高点，我市成为国家电子商务示范基地。民营经济蓬勃发展，市场主体发展到 22 万户，主营业务收入实现翻番，民营经济占 GDP 比重达到 53.4%，经济发展活力持续增强。

这五年，我们聚焦生态宜居，城乡面貌显著改观。深入实施健康城、旅游城、智慧城、平安城、文明城“五城联创”，着力推动市区扩容，“两区一城”整合提升，四梨同城化步伐加快，辽河星

区升级为省级开发区，百万人口区域中心城市框架初显。基础设施日臻完善，哈大高铁开通运行，立体交通网络逐步形成，以全国第三名的优异成绩成为管廊建设国家级试点城市。城乡面貌焕然一新，通过国家卫生城复检，规划展览馆、千亩植物园提升城市功能品位，成功打造 12 个新农村建设精品线路和样板村群，农村公路实现村村通，人居环境进一步改善。环境保护成果显著，五年植树造林 121.7 万亩，空气质量明显好转，生态建设取得积极进展。

这五年，我们创新体制机制，改革开放显著加快。坚持扭住关键、精准发力，标志性、引领性改革任务取得重大进展。金融体制改革加快推进、商事制度改革全面展开、行政审批事项大幅精简，土地收益保证贷款等农村综合改革走在全国前列，梨树县被确定为全国农村金融综合改革试验区，四平在全国地级市率先建立了工商登记“负面清单”，出台了优化项目审批服务、加快民营经济发展等一系列含金量高的政策举措，累计完成重点改革任务 260 项。持续开展高层次、特色化对外经贸交流，“中国·四平农业生产全程机械化峰会”等高端活动成功举办，百威英博、中联重科、中航工业等 39 户战略投资者落户四平，累计引进域外资金达 1021.2 亿元，四平成为区域开放合作的重要窗口。

这五年，我们增进民生福祉，百姓生活显著改善。坚持把民之所望作为政之所向，牢牢抓住底线民生、基本民生、热点民生，群众幸福指数不断提升。社会就业持续扩大，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内，居民收入水平大幅提高。保障体系更加健全，城乡居民养老保险制度全面建立，城乡低保、农村五保实现应保尽保。民生实事全面兑现，棚户区改造、农村危房改造扎实推进，“暖房子”工程惠及居民 9.5 万户。脱贫攻坚战全面打响，公共服务不断优化，“天使计划”深入实施，义务教育更加均衡。文体事业蓬勃发展，

成功举办首届“中国·四平满族文化论坛”“英雄城艺术节”，四平被评为“全国武术之乡”，百姓生活丰富多彩。

这五年，我们强化社会治理，民主法治显著进步。市委坚持总揽全局、协调各方，支持人大及其常委会依法履行职能，地方立法工作领跑全省，填补了四平法治治理体系建设空白；支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，各民主党派、工商联、无党派人士立足全局、贡献力量，巩固和发展了团结奋进的良好局面。积极做好民族、宗教、侨务、外事工作，工会、共青团、妇联等人民团体的优势和作用得到充分发挥。全面推进依法治市，法治政府建设扎实推进，司法为民、公正司法水平不断提升，尊法学法守法用法的社会氛围日益浓厚，四平市荣获“中国法治政府奖提名奖”。着力打造“法治四平”“平安四平”，实施化解重点信访案件集中攻坚，安全生产形势持续好转，社会大局和谐稳定。加强党管武装和双拥共建，推进军民融合发展，荣获“全国双拥模范城”七连冠。

这五年，我们坚持从严治党，党风政风显著好转。坚持工作部署不偏科，狠抓落实无盲点，事业发展全方位，惠及民生全覆盖。立足全面提高党的建设科学化水平，抓党建工作落实聚精会神、一抓到底。认真开展党的群众路线教育实践活动，深入推进“三严三实”“两学一做”学习教育，思想政治建设坚实有力。坚持好干部标准，突出选优配强领导班子，高标准完成县乡村换届工作，一批忠诚干净担当的干部走上了领导岗位。推进“六型”机关建设，建立综合考评体系，推动干部能上能下、择优汰劣，干事创业氛围日益浓厚。筑牢基层战斗堡垒，扎实开展“三项工程”建设，出台乡镇领导班子、干部考核办法，在全省率先实行村“两委”成员参加城镇职工基本养老保险，社区“智慧党建服务民生”系统良好运行，非公党建“两个覆盖”率显著提升，基层党建重点任务高标准完成，在全

省基层党建述职评议测评中获得最好成绩。实施人才攻坚计划，建立4个院士工作站，市直事业单位引进硕博人才300名，为振兴发展提供智力支持。严格落实党风廉政建设“两个责任”，纪委“三转”全面完成，“两层级、全覆盖、交叉办”模式深入推广，在全省率先成立市委巡察办，严肃查办少数领导干部违纪违法案件，党风政风和社会风气持续好转。

各位代表，同志们！回首过去，我们的辛勤付出俯仰无愧，我们的发展成就振奋人心。这些成绩的取得，承载着各级领导的关心支持，铭刻着党员干部的奋发作为，饱含着全市人民的智慧汗水，凝结着社会各界的共同努力，值得每一个四平人为之骄傲和自豪。在此，我代表六届市委，向所有为四平振兴发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去五年的奋斗历程，我们深切体会到，加快四平老工业基地振兴，最根本的宝贵经验就是坚决贯彻落实中央和省委决策部署，结合四平实际，走出一条具有自身特色的发展道路。必须扭住加快发展这个第一要务，保持战略定力，增强决胜信心，心无旁骛，砥砺前行，不断开创振兴发展新境界；必须用好解放思想这个锐利武器，勇于变革、勇于创新、永不僵化、永不停滞，用思想的深度定义视野的广度、胸怀的宽度、行动的高度；必须激发改革创新这个活力源泉，冲破观念障碍，消除机制掣肘，拓宽发展空间，在四平大地奏响创业、创新、创优的时代最强音；必须坚持民生为本这个宗旨之要，聚焦群众期盼，落实惠民实事，将群众满意作为根本标准，让发展更有温度，让幸福更有质感；必须抓实党的建设这个最大政绩，全面落实从严治党要求，严守纪律准则，高悬反腐利剑，不断提升党的凝聚力、战斗力和执行力。

在充分肯定发展成绩的同时，我们也要清醒地看到前进道路上

还有不少困难和问题：经济结构需要进一步优化，科技创新的引领作用发挥不够，经济增长动力转换尚未完成，县域短板亟待补齐；产业发展需要进一步升级，经济总量仍然不足，产业链条不够完备，集群集聚效应尚未充分释放，现代服务业发展水平不高；创新转型需要进一步加快，思想观念亟待进一步解放，制约发展的体制机制弊端依然存在，创业创新氛围还不够浓厚，开放发展意识尚未深入人心；民生福祉需要进一步增进，脱贫致富任务十分紧迫，教育、文化、卫生等公共产品供给能力相对不足，维护社会和谐稳定压力仍然较大。对此，我们必须高度重视、有效解决，坚决战胜前进道路上的一切障碍和困难。

二、奋勇争先、砥砺前行，努力开启四平跨越发展新征程

当前，四平正处在夯实基础、做强优势的关键攻坚期；创新转型、动力转换的战略机遇期；加速发展、全面小康的决战决胜期；乘势而上、争创一流的黄金发展期。未来五年，我们充满机遇，国家全面吹响新一轮振兴东北号角，哈长城市群国家战略深入实施，省委倾力打造中部创新转型核心区，机遇千载难逢、前所未有，为四平提档加速、振兴发展注入了强劲动力；未来五年，我们大有可为，经过多年来的接力奋斗、不懈探索和持续积累，四平这座老工业城市已经迈上了加速转型跨越的快车道，正焕发勃勃生机、呈现光明前景，为我们突出重围、弯道超车打牢了坚实支撑；未来五年，我们满怀豪情，全市上下精神面貌和工作作风发生深刻变化，各级班子精诚团结、和衷共济，广大干部昂扬进取、务实担当，四平人民勤劳勇敢、自强不息，形成了思富图强、激情创业的强大气场，展示了迎难而上、共克时艰的磅礴态势，呈现了求新求变、勇立潮头的可喜局面，为我们振兴崛起、勇攀高峰坚定了必胜信心！

站在新的历史起点上，只要我们矢志不渝地肩负起时代赋予的

责任和使命，勠力同心、埋头苦干、阔步前行，就一定能够更好地团结带领全市人民，在新一轮振兴发展的大潮中赢得主动、赢得优势、赢得未来，共同创造四平更加灿烂美好的明天！

今后五年，全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，遵循“五大发展”理念，将全面加强党的建设作为根本政治保障，纵深推进“五路并进”“五市联动”“五城联创”，大力实施“五个率先”，为打造新一轮东北振兴战略支点城市、建设“美丽四平、幸福家园”而努力奋斗！

大力实施“五个率先”，是落实中央部署、推进“五大发展”的具体实践，是把握发展大势、加快争先进位的战略举措，是回应百姓期盼、重焕四平荣光的必然选择。率先在全省实现农业现代化，这是我们的应有气魄，四平农业优势明显，是中国唯一的“优质玉米之都”，农业技术集成应用水平全省领先，必须坚持农业立市，构建“三大体系”，加速农业“六化”，推进三产融合，争做全省农业现代化排头兵。率先实现四平制造创新转型，这是我们的应有担当，四平工业基础雄厚，换热器、农机、专用车等在全国占有重要位置，必须瞄准“中国制造 2025”，加快装备制造向产业链、价值链高端跃升，闯出一条独具特色的老工业城市创新转型之路，为东北乃至全国作出示范。率先打造区域性服务业中心，这是我们的应有决心，四平位于吉林、辽宁、内蒙古三省区交界，区位独特、交通畅达、要素汇集，必须补齐短板、放大优势、突出特色，全力实施服务业跃升攻坚，加快构建立足东北、面向东北亚，具有辐射力、

影响力、竞争力的区域性现代服务业中心。率先迈入国家级健康城行列，这是我们的应有作为，四平是国家卫生城，特色医药资源丰富、医疗卫生水平先进，必须高标定位、深化内涵，以提高人民健康水平为核心，壮大健康产业、优化健康服务、建设健康环境、普及健康生活，全力打造“健康四平”。率先取得城乡统筹重点突破，这是我们的应有使命，我市中心城区带动作用日益凸显，新型城镇化持续加速，四梨同城化强力推进，必须聚焦城乡一体化建设，坚持以城带乡、城乡互动，在基础设施、公共服务、社会保障等重点领域实现突破，早日建成更高档次、更高水平、更高质量的小康社会，让四平成为全市人民生产生活的乐园。

全市未来五年的奋斗目标是：“两高于”“五升级”。

“两高于”：经济增速高于全省平均水平、城乡居民收入增速高于全省平均水平，城市综合竞争力大幅跃升。

“五升级”：经济结构优化升级，全市一般公共预算财政收入占GDP比重达到5.2%，三次产业比重调整到19.6：40.2：40.2；发展动能转换升级，转变发展方式取得重大成效，万元GDP能耗年均下降2.6%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到6.8%，发展的内生动力和活力大幅提升；城乡建设加快升级，基础设施日益完善，承载能力明显提升，功能互补、特色鲜明、优美宜居的现代城乡形态基本形成；民生福祉提档升级，脱贫攻坚任务全面完成，居民收入增长与经济发展保持同步，保障体系更加完善，社会事业繁荣发展，百姓生活得更有尊严、更加幸福；治理能力全面升级，“法治四平”“平安四平”建设向纵深推进，民主政治建设持续增强，社会更加和谐稳定，社会治理能力和水平不断提升。

各位代表，同志们，美好蓝图令人憧憬，宏伟目标使人激昂，崇高使命催人奋进，只要我们拿出决战决胜、志在必成的决心和勇

气，紧盯目标、锲而不舍，大干快干、苦干实干，四平大地就一定会焕发出更加绚丽的光彩！

实现未来五年奋斗目标，关键是要发挥优势、补齐短板、精准施策，全力构建产业发展、改革开放、城乡统筹、民生普惠、社会治理新的“五大格局”。

（一）推进创新转型，全力构建产业发展新格局

实施创新驱动、推动转型升级是新常态下经济发展的根本路径。要围绕构建“三四三”产业体系，坚持变中求新、新中求进、进中突破，全力打造“科技四平”“创新四平”，让“英雄城”在新一轮振兴发展中挺直脊梁。

要纵深实施“三大路径”，打造新型工业化升级版。聚焦工业强市，加快推动传统产业高新化、高新技术产业化、重点行业规模化、产业布局园区化，加快新型工业化步伐。要坚持项目带动，精准对接国家和省政策，高起点、高标准、高效率谋划推进一批支撑性、先进性、历史性、基础性重大项目，有效发挥项目建设在结构调整、转型升级中的支柱和引领作用。要坚持高端引领，充分利用“科技成果展洽会”“院士工作站”等高端平台，加快五个科技成果转化中心建设，推动更多创新项目在四平“落地开花”。对接欧洲“工业 4.0”，创建“中国制造 2025”城市试点示范，推动装备制造产业向高端化、智能化、定制化、协同化、服务化方向转型，打造“中国换热器城”“中国农机城”。以国家食品产业示范基地为核心，做强做深畜禽食品、绿色饮品、粮食生化三大链条，建设国家级绿色农产品加工基地。大力发展清洁能源，打造东北能源产业示范基地。积极发展光电、医药健康、新能源汽车等战略性新兴产业，抢占发展制高点，创造竞争新优势。强化与战略投资者合作，推动建筑、建材、化工等与科技嫁接、与设计联姻、与品牌联动，加快传统产

业优化升级。要坚持集群集聚，抢抓国家建设产业转型升级示范区和示范园区契机，依托产业集群区域品牌建设示范市等国家级平台，积极培育大数据、换热器、农机、农产品加工、旅游、现代服务业、大健康产业等千亿级产业群，打造特色鲜明、集聚度高、竞争力强的“产业航母”。加快建设新型工业化经济开发区、二龙湖生态保护示范区，推动开发区互补、联动发展，建成经济发展的“增长极”、创新转型的“火车头”。

要加快构建“三大体系”，争做农业现代化排头兵。坚持“农业立市”不动摇，瞄准“六化”主攻方向，狠抓“三大体系”建设，在全省率先实现农业现代化。围绕构建现代农业产业体系，加快农业结构战略性调整，做强粮食、畜产品、水产品、园艺特产四大优势产业集群，打造千亿级大产业。要不遗余力壮大县域经济，梨树加快打造全域农业现代化示范区、双辽努力打造吉林省西部生态经济示范区、伊通重点打造链接省市经济和社会发展的节点城市。围绕构建现代农业生产体系，高标准建设一批现代农业示范基地和示范园区，持续提升农业科技创新与应用水平，加快全程机械化进程，全面增强农业竞争能力。围绕构建现代农业经营体系，大力培育多元经营主体、着力强化优质服务支撑，不断提高农业经营的集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。坚持用工业化思维谋划农业发展，大力推动农业与二、三产紧密衔接、精准对接，加快形成三产融合“乘数效应”，提升农业综合效益。

要突出发展“三大领域”，建设现代服务业增长极。把发展服务业作为转型升级的重要突破口，坚持生产生活并举、传统现代并重、多元集聚并行，全面提升服务业规模层次、整体水平。要全力发展特色旅游产业。聚焦建设“旅游城”，加快推进全域旅游，积极创建国家旅游创新转型示范区，精心打造二龙湖国际旅游度假区，

深度挖掘红色文化、满族文化、民俗文化，丰富休闲度假、温泉养生、乡村旅游、冰雪娱乐等新业态，让绿水青山变金山银山，让特色文化大放异彩，将四平打造成特色鲜明、魅力四射的知名旅游目的地城市。要加快提升现代物流产业。按照哈长城市群规划赋予四平的战略定位，放大物流集散功能，全力建设“五大平台”，加快推进国际物流港、浙江新农商贸城等重点项目，强化与沈阳铁路局战略合作，加快内陆港建设，打造国家级物流节点城市。要培育壮大信息服务产业。围绕推进全域信息化，加快建设东北大数据中心、浪潮四平云中心、大数据交易所，打造云计算全产业链。要依托国家级电子商务示范基地，加快颐高电商产业园等项目建设，实现线上线下的良性互动，切实将资源优势转化为经济优势。要改造提升传统服务业，大力发展高端商贸业态，加快发展研发设计、服务外包等生产性服务业，全面提高发展层次和水平。要大力推进大众创业、万众创新，突出发展民营经济，持续激活发展内生动力。

（二）激发动力活力，全力构建改革开放新格局

惟改革者进，惟开放者强，惟改革开放者胜。要坚持改革不停顿、开放不止步，为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

要大胆解放思想。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革创新永无止境。要实现老工业城市浴火重生、破茧成蝶，必须拿起解放思想这个强大武器，以超前思维、超强胆识、超常举措披荆斩棘、奋勇前行。要加快“五破五立”，坚决破除封闭保守思想，加快树立开放合作意识；坚决破除小富即安思想，加快树立图强进位意识；坚决破除墨守成规思想，加快树立革故鼎新意识；坚决破除安于现状思想，加快树立自强不息意识；坚决破除“等怕靠要”思想，加快树立敢闯敢拼意识，以崭新的风貌、昂扬的状态、冲天的斗志奋力谱写四平振兴发展新篇章。

要攻坚重点改革。全面深化改革是决定四平发展前途的关键所在。要进一步理顺体制机制、激发内在活力，突出重要领域和关键环节，先行先试、率先突破，全面释放改革红利。要把供给侧结构性改革作为重中之重，加快推进“三去一降一补”，提高全要素生产率。要持续推进行政体制改革，用权力的“减法”、服务的“加法”、障碍的“除法”来换取发展的“乘法”。要大力推动金融体制改革，抢抓国家金融政策机遇，加快金融一条街及各类融资平台建设，谋划建立工业、农业、服务业、城建发展基金，鼓励发展银行业金融机构，切实增强融资可持续性，全面提升金融服务发展能力。要突出农村综合改革，坚持以土地制度改革为主线，全面推进农村经营体制、产权制度等各项改革，加快破除农村发展瓶颈制约，释放农业农村强大活力。

要全面扩大开放。合作共赢是发展大潮流，开放发展是时代最强音。要牢固树立“唯有大开放、才有大发展”理念，统筹利用国内国际“两个市场、两种资源”，持续丰富开放内涵、提升开放水平，全力打造“开放四平”。要主动融入国家“一带一路”，深度对接环渤海、京津冀、长江经济带、泛珠三角经济圈，加快建设“蒙吉辽”区域合作示范区、“四平—辽源—铁岭—通辽”经济协作区，积极发展和建立国内外友好城市，深化与企业、集团、经济组织交流协作，营造开放发展的良好内外环境，构建辐射东北亚、链接港澳台、面向欧美的对外开放战略格局。要加大招商引资力度，大力开展产业招商、以商招商、小分队招商，强化与国内外 500 强等战略投资者对接合作，主动承接产业转移和高端要素溢出，积极发展对外贸易，加快四平产品“走出去”步伐，全面提升经济外向度、外贸依存度和开放发展贡献率。

（三）突出宜居宜业，全力构建城乡统筹新格局

坚持走具有四平特色的城乡发展道路，立足推动城乡一体化发展，深入实施“五城联创”，做实基础、做强中心、做优城镇、做美乡村、做靓文化，构建主城区、增长极、功能镇、新农村协调联动格局，彰显国家级二类大城市的功能品质和特色风貌。

注重规划引领，推动城乡布局优化。以大规划引领大发展，坚持中心带动、节点提升、辐射周边，全面拉开发展框架，打造百万人口区域中心城市。完善城市总规、县域规划、乡镇规划和村屯设计方案，找准“成长坐标”，推进“多规合一”，突出整体性、特色性、艺术性，优化城市形态、经济业态、功能状态、文化神态、自然生态。加快四梨同城化步伐，高质量建设新型工业化经济开发区、二龙湖生态保护示范区，强化中心城区辐射带动功能。充分发挥县域战略支点作用，以产促城、以城兴产，打造产业强劲、功能完善、设施完备、服务一流的增长极。深化扩权强镇改革，建设一批工业强镇、商贸重镇、文化古镇、旅游名镇，使其成为城乡统筹新平台、就业增收新空间。

提升功能品质，推动城乡精致宜居。着力打造宜居宜游、精致精美、创新创业的现代城市，完善城市功能，丰富城市内涵，实现生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀。谋划推进现代新能源有轨交通、四平至伊通高等级公路，优化“客内货外”铁路运输布局，完善内联外通高速公路网络，加快建设军民合用机场，力争“十三五”期间投入运营，形成枢纽型、功能性、网络化立体交通体系。扎实推进畅通工程、健康工程、亮化工程、美化工程、文化娱乐工程、城市建设管理提升工程，高质量完成地下管廊国家级试点和“海绵城市”省级试点建设，紫气大路立交桥、东丰路立交桥力争提前简易通车，提升城市品质品位。加快建设美丽乡村，大力推进农村环境改观、住房改善、厨房改良、厕所改造、生

活习惯改变，深入实施“阳光淋浴进农家工程”，保护好田园风光、人文景观，让乡情、乡韵、乡愁永驻。

推进绿色发展，推动城乡山清水秀。树牢绿色发展理念，把良好的生态环境作为最普惠的民生，建设天蓝地绿水清的美好家园。坚持资源节约型、环境友好型方向，实施最严格的环境保护制度，培育低碳、绿色的经济增长点。抓好辽河全流域综合治理、引松入平、河湖连通、伊通河改造，强化黑土地保护治理，推进西湖湿地、招苏台河湿地生态修复，提升垃圾、污水处理能力，持续提升全域生态建设水平。开展新一轮城乡绿化行动，全市未来五年每年植树造林不低于 30 万亩，推进城市绿地、城市公园、湿地公园、森林公园建设升级，形成城乡一体、有机联动的生态系统。

坚持建管并重，推动城乡秀外慧中。顺应城市发展规律，建立责权一致、重心下移、高效有序的管理体制，完善现代城市管理模式。坚持以工促农、以城带乡，优化城乡资源配置，健全农村基础设施投入长效机制，推进基本公共服务均等化、农业转移人口市民化，确保进城农民住得下、融得进、过得好。积极探索精细化、扁平化、常态化管理，扎实推进“智慧城”建设，让政务上云端、服务接地气、百姓真受益。

（四）坚持共建共享，全力构建民生普惠新格局

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心，道行致远、不忘初心，情牵桑梓、心系民生，全力为群众解难事、办实事、做好事，用党员干部的“辛苦指数”提升百姓的“幸福指数”。

让百姓信心更足。聚焦“两确保、两不愁、三保障”目标，探索“1+N”脱贫路径，举全市之力打赢脱贫攻坚战，确保 2017 年末现有贫困人口基本脱贫。加大产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、金

融扶贫力度，增强村集体经济造血功能。完善精准识别、精准帮扶、精准管理、精准退出机制，引导贫困群众变“要我脱贫”为“我要脱贫”，依靠勤劳双手创造美好生活。

让百姓腰包更鼓。坚持居民收入增长与经济发展同步，提高工资标准，完善分配机制，让全市人民共享改革发展成果。以创业带动就业，突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、返乡农民工等群体就业工作，建立面向全体劳动者的职业技能培训制度，实现更加充分、更高质量的就业。

让百姓保障更实。坚决把民生底线兜住兜牢，推进全民参保、医养结合、多元养老，持续提高基本医疗保险覆盖率和保障水平，加快城乡居民社会保障一体化进程。完善社会救助和社会福利制度，支持公益慈善事业发展。加快推进农村饮水工程，继续抓好棚户区改造、城市风貌改造，坚持实物保障与货币化安置并举，改善中低收入家庭居住条件，确保住得放心、住得温暖。

让百姓笑容更美。持续开展精神文明创建活动，培育践行社会主义核心价值观，继承传统文化，倡导现代文化，培育创业文化，做美民俗文化，大力弘扬新风正气，形成全社会赞誉的四平特色、四平口碑、四平形象，持续扩大四平的社会影响力。强化优质文化资源供给，打造幸福社区，建设“书香四平”，叫响红色文化、满族文化、诗词文化等特色品牌，建魅力城乡、做文明市民，让百姓乐起来、心灵美起来、生活好起来、城市热起来。

让百姓生活更好。全面开展“健康四平”建设，深入实施“天使计划”，建立居民健康档案，组建城乡“医联体”，发展远程智慧医疗，切实解决“看病难”“看病贵”问题。完善学前教育、义务教育、高中教育、职业教育体系，加大对吉林师大、四平职大扶持力度，整合优质资源，优化布点布局，提升服务水平，促进教育公平，办

好人民满意的教育。积极发展体育事业，实现全民健身与全民健康深度融合。坚持计划生育基本国策，优化人口结构，提高人口素质。

（五）加强民主法治，全力构建社会治理新格局

坚持立党为公、执政为民，推进党的领导、人民当家作主和依法治市的有机统一，协调各方力量，凝聚最大共识，巩固发展政通人和、安定团结的好局面。

大力发展民主政治。支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，更好地体现人民意志、服务全市大局。坚持和完善多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极为各民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。落实党的民族宗教政策，积极做好侨务、台务工作，抓好工会、共青团、妇联等群团组织建设和，巩固壮大新时期爱国统一战线。

加快推进依法治市。坚持科学、民主立法，抓好重点领域立法工作，确保每项法规规章立得住、行得通、用得好。强化严格执法，完善决策程序，推进政务公开，把权力关进制度笼子里。保证公正司法，加强法律监督，完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，让群众在每个司法案件中都能感受到公平正义。促进全民守法，拓宽普法渠道，深化法治宣传，完善法律服务，形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好风尚。

全力打造“平安四平”。加强社会治安防控体系建设，建立社会风险预警机制，实施立体化防控、网格化监管，确保城市安全、市民安宁、社会安定。完善依法维权和多元化矛盾纠纷解决机制，打造阳光信访、责任信访、法治信访，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益能保障。聚焦安全生产、食品药品监管、医疗卫生等重点领域，实施市县乡村四级网络、四级监管、四级保障，维护人民

生命财产安全。支持改革强军，推进军地融合深度发展，密切军政、军民团结，强化党管武装，争创“全国双拥模范城”八连冠。

三、从严治党、筑牢根基，全面提高领导能力和执政水平

事业成败，核心在党。要深入推进全面从严治党，积极探索和建设四平党建工作常抓常严的常态化、长效化机制，坚持“思想建党、人才兴党、组织强党、作风管党、纪律立党”，推动党的各项事业全面进步、全面过硬，为加快振兴发展提供坚强组织保证。

一是坚持思想建党，拨亮理想信念的精神灯塔。崇高理想信念始终是中国共产党人的政治灵魂。要坚持把政治建设摆在首位，强化理论武装，补足精神之钙，拧紧思想建党的“总开关”。要主动看齐，坚持正确方向。增强“四个意识”、牢记“四个服从”，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上拥戴核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心，永远听党话跟党走，确保中央政令畅通、决策全面落实。要高举旗帜，坚守理想信念。深入推进“两学一做”学习教育，做到学而信、学而思、学而行，让党员意识融入血液、浸透骨髓。要强化宣传思想工作，牢牢把握意识形态工作主动权、领导权、管理权、话语权，围绕打造“文明城”，赋予四平文化新的时代内涵，让社会主义核心价值观内化为人民群众的精神追求、外化为良好的社会风气。要严守规矩，坚定政治立场。把守纪律、懂规矩作为第一准则，对照“五个必须”要求，自觉检视言行，让政治纪律和政治规矩真正在头脑中立起来、在决策中用起来、在言行中严起来、在履职中抓起来，永葆坚如磐石的政治本色。

二是坚持人才兴党，打造担当有为的干部队伍。“为政之要，惟在得人”。要坚持新时期好干部标准，突出“德才兼备、择优精准、能人当政”，抓好“关键少数”，带动“最大多数”，打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

要树立鲜明实干导向。注重在基层一线和急难险重任务中考察锻炼干部，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。要紧扣全市改革发展大局排兵布阵，把最优秀的干部用在最关键的岗位，不断优化班子结构，持续增强整体功能。要用好考核评价指挥棒，推动领导干部能上能下，实现“有为才有位、位高人更为”。要规范党内政治生活。坚持和发扬党内民主，落实组织生活制度，严格执行民主集中制，在积极健康的思想斗争中激浊扬清、百炼成钢。要深入挖掘我市红色党性精神内核，建设干部教育培训大数据平台，丰富“领导干部上讲台”等活动载体，实现常态化固本培元、铸魂补钙。要打造聚才引智高地。深入实施人才攻坚，“十三五”期间招聘千名以上硕博人才，全力支持有思想、有担当、有作为的四平企业家做大做强，为振兴发展固本强基、夯实支撑。要创新政策机制，为人才提供更舒适的生活条件、更优质的发展平台、更畅通的流动渠道，形成人尽其才、才尽其用的生动局面，让各类人才在四平贡献智慧、成就梦想。

三是坚持组织强党，铸就全面过硬的战斗堡垒。党的根基在基层、血脉在基层、力量源泉在基层。要牢固树立重视基层、大抓基层的鲜明导向，以建设服务型基层党组织为主题，锻造坚强战斗堡垒，筑牢如磐执政基石，让党员的表率作用更加彰显、组织的阵地作用更加坚强、体系的基础作用更加稳固。要建设过硬基层阵地。建立健全管党责任落实机制，深入开展基层党建工作述职评议考核，全面夯实基层党建工作责任。要加强软弱涣散基层党组织整顿，建立健全常态化帮扶机制，通过选派“第一书记”、领导挂点、结对帮扶等方式，真正把蕴藏在基层党组织和基层党员中的强大力量激发出来、凝聚起来。要扎实推进非公企业和社会组织党建工作，推动党建工作和企业发展互融共进，实现党的工作全覆盖。要注重培

养发展优秀青年入党，着力优化党员结构。要锻造过硬服务本领。基层党组织要充分发挥政治功能和服务功能，肩负起组织群众、团结群众、引导群众的重要责任，真正成为推动科学发展、带领群众致富、维护社会稳定的坚强领导核心；广大党员要切实发挥先锋模范作用，提高工作标准、树立党员形象，在发展集体经济、服务社区群众、推进脱贫攻坚等方面立起标杆、作好表率，做到一名党员一面旗帜、一个支部一座堡垒，以实际行动为党的事业增光添彩。要构建过硬保障体系。推进基层组织规范化建设，强化经费、场所、配套设施等基础保障，让基层党组织工作有力量、活动有阵地。要对基层干部真正重视、真情关怀、真心爱护，为他们减压力、卸负担、强保障，落实合理待遇，充分调动谋事干事、为民服务的积极性。

四是坚持作风管党，激发干事创业的持久活力。作风建设直接影响工作质量效率，直接决定一方事业兴衰成败。必须强化“一二三”意识，自觉担负起引领发展、改革攻坚千钧重担，争做“急先锋”、争当“顶梁柱”，共同书写四平振兴发展崭新篇章。要同心同德，增强凝聚力。坚持宽以待人、精诚团结、荣辱与共，始终做到讲政治、顾大局，心往一处想、劲往一处用，汇聚起群策群力、同心筑梦的磅礴力量，合力推动四平振兴发展航船劈波斩浪、一路前行。要勇往直前，激发战斗力。拿出逢山开路、遇河架桥的胆魄，咬定青山、勇毅笃行的韧劲，迎难而上、不屈不挠的勇气，在项目建设、创新转型、脱贫攻坚等经济社会主战场彰显作为、实现价值。要一鼓作气，提升执行力。以“背水一战”的拼劲爬坡过坎，以“舍我其谁”的斗志锐意创新，以“敢为人先”的豪情勇立潮头，坚决确保中央和省委、市委政令一贯到底、决策落地生根，加快把宏伟蓝图变为美好现实。

五是坚持纪律立党，巩固山清水秀的政治生态。加强纪律性，

革命无不胜。要把纪律和规矩挺在前面，牢牢扛起管党治党责任，以铁的纪律为振兴发展保驾护航。要拧紧责任发条。严格落实党风廉政建设“两个责任”，各级党组织要把主体责任作为必担之责，做到守土有责、守土尽责。纪检监察机关要认真履行监督责任，抓早抓小、动辄则咎，以责任归位推动责任到位，以强力问责倒逼责任落实，切实维护党的肌体健康和队伍纯洁。要扎密制度铁笼。严格落实廉洁自律准则、纪律处分条例、党内监督条例，坚决贯彻中央八项规定和省委、市委具体规定，健全党内法规，完善权力清单，突出对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督，用制度管权、管事、管人，让权力在阳光下行使、在法治轨道内运行。要高悬执纪利剑。始终保持反腐高压态势，紧扣“六大纪律”，把握“四种形态”，不断延伸巡察“触角”，着力解决发生在群众身边的腐败问题，实现横向全覆盖、纵向全链接、监督无死角。坚决整治土地、矿产、水利、林业等领域的不正之风，全面优化经济发展软环境，推进简政放权，提升服务效能，构建“亲清”新型政商关系，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。

各位代表、同志们，扬帆远航潮头立，百舸争流奋者先。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，奋发有为、开拓创新，全力建设“美丽四平、幸福家园”、打造新一轮东北振兴战略支点城市，努力谱写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的绚丽篇章！

《四平日报》（2016年12月27日）01-02版

市第七次党代会《报告》相关名词解释

“五路并进”

产业跃升、城乡统筹、开放融合、生态文明、民生改善。

“五市联动”

农业立市、工业强市、商旅兴市、生态育市、文化铸市。

“五城联创”

全力打造国家级健康城、旅游城、智慧城、平安城、文明城。

“五个率先”

率先在全省实现农业现代化、率先实现四平制造创新转型、率先打造区域性服务业中心、率先迈入国家级健康城行列、率先取得城乡统筹重点突破。

“五大格局”

产业发展新格局、改革开放新格局、城乡统筹新格局、民生普惠新格局、社会治理新格局。

“五大平台”

依托五洲国际集团在铁东区打造东北亚工业产品营销中心，依托浙江新农实业集团在铁西区打造东北亚农副产品营销中心，依托内陆港核心区打造东北亚物流枢纽中心，依托四平旅游纪念品集散基地打造东北亚生活用品营销中心，依托浪潮集团打造东北亚大数据交易中心。

“一二三”意识

争创一流、打造国家二类大城市、守稳全省第三底线。

“六型”机关

服务型、学习型、创新型、法治型、效能型、廉洁型机关。

“两区一城”

把四平经济开发区、铁东经济开发区、东南生态新城整合提升

作为产业集聚、城市转型的制高点，打造引领全市创新转型的“火车头”。

“三四三”产业体系

振兴装备制造、农产品加工、能源三大主导产业；壮大旅游、光电信息、现代物流、医药健康四大优势产业；提升建筑、建材、化工三大传统产业。

“天使计划”

天使计划是市委、市政府加快打造“健康城”实施的一项重大战略举措。通过建立居民健康档案、组建城乡“医联体”、发展远程智慧医疗，推动医疗资源下沉，切实解决“看病难”“看病贵”问题。

“智慧党建服务民生”系统工程

在铁东区、铁西区建设“智慧党建服务民生”系统平台指挥中心，为相关部门安装PC终端软件，为社区网格信息员配备移动终端，畅通群众诉求表达渠道，快速处置群众反映问题。

“三项工程”

农村基层党组织“固本强基工程”、农村基层干部“素质提升工程”和农村党员“创业致富工程”。

农村“五改”

环境改观、住房改善、厨房改良、厕所改造、生活习惯改变。

农业“六化”

农业生产规模化、种养结构最优化、耕作方式机械化、三产融合最大化、新型农民职业化、转移人口市民化。

非公企业和社会组织

党建工作“双覆盖”

非公有制企业和社会组织党组织和党的工作覆盖。

“两层级、全覆盖、交叉办”

两层级，即强化市纪委对县纪委、市纪委对市直派驻机构、县纪委对县直派驻机构、县纪委对乡镇纪委的领导权、监督权；全覆盖，即通过健全定向联系、域内协调、贴近监督三项机制，实现监督的全覆盖；交叉办，即经市（县）纪委批准，根据情况组织直属派驻机构之间、乡镇纪委之间进行交叉办案。

哈长城市群国家战略

2016年2月29日，国务院正式批复《哈长城市群发展规划》，标志着哈长城市群国家战略正式实施。规划明确四平为国家二类大城市，赋予四平“绿色产业与物流集散基地、蒙吉辽区域合作示范区”核心定位，为四平打造新一轮东北振兴战略支点城市提供了历史机遇。

“四平—辽源—铁岭—通辽”

经济协作区

协作区地处东北地区中南部，土地总面积9.17万平方公里，人口近1000万，各种生产要素密集、产业基础雄厚。通过在工业、农业、交通、金融、医疗、卫生、教育、生态建设和环境保护等方面加强协作，形成东北新的增长极和增长带。

四平新型工业化经济开发区

辖“三镇一区”，分别为郭家店镇、十家堡镇、孟家岭镇、郭家店工业集中区，幅员面积516平方公里，人口12.4万。区位优势、矿产资源丰富、工业基础坚实，建成后将成为四平新型工业化发展的先导区、加快创新转型的示范区和全市工业经济的重要增长极。

二龙湖生态保护示范区

辖石岭镇、小孤山镇、龙山乡三个乡镇和原二龙湖水库管理局，幅员面积624平方公里，人口7.7万。自然山水秀丽、文化资源丰富、

旅游业态完备，建成后将成为独具特色的国际一流景区、拉动四平旅游业和经济增长新的增长极。

“中国制造 2025”

中国制造 2025，是中国政府实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。通过“三步走”实现制造强国的战略目标，即第一步，到 2025 年迈入制造强国行列；第二步，到 2035 年中国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，综合实力进入世界制造强国前列。

“三去一降一补”

去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

“1+N” 脱贫路径

光伏 + 扶贫、特色种养殖 + 扶贫、旅游 + 扶贫、电商 + 扶贫、医疗 + 扶贫、低保 + 扶贫、交通 + 扶贫、水利 + 扶贫、教育 + 扶贫、住房保障 + 扶贫、金融 + 扶贫、就业创业 + 扶贫等。

“四个意识”

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个服从”

党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

“五个必须”

必须维护党中央权威、必须维护党的团结、必须遵循组织程序、必须服从组织决定、必须管好亲属和身边工作人员。

“六大纪律”

政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。

“四种形态”

党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、

红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。

“亲清”政商关系

对领导干部而言，“亲”就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，积极作为、靠前服务，真心实意支持民营经济发展；“清”就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能搞权钱交易。对民营企业家而言，“亲”就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，满腔热情支持地方发展；“清”就是要洁身自好，遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

《四平日报》（2016年12月23日）02版

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之一：

全面把握过去五年的辉煌成就

——为建设“美丽四平、幸福家园”夯实根基

徐文林

《四平日报》（2016年12月28日）04版

市委六次党代会以来，面对国内外环境的复杂变化，市委团结带领全市党员和干部群众，锐意进取、奋力拼搏，主动作为、真抓实干，推动四平在振兴发展中迈出坚实步伐。全市上下凝心聚力、攻坚克难，四平老工业基地振兴成就显著。

亮点之一：市委把探索和建设四平又好又快发展的体制机制作为核心课题和不懈追求，科学谋划“十三五”蓝图，构建了思路清晰、方向明确、布局科学的战略体系。

思深方益远，谋定而后动。理念决定行动，行动决定未来。习近平总书记指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”先进的理念来源于对历史规律和现实问题的准确把握，来源于对过往成功经验和挫折教训的深刻总结。只有先进的理念才能感召大众、凝聚人心，带领人民为共同的价值和目标而团结奋斗。

市委全面贯彻“五大发展”理念，把中央和省委的决策部署与本地区的发展基础、发展阶段、特色优势有机结合，确立了“五路并进、五市联动、五城联创、打好六个攻坚战、牢固树立‘一二三’

意识”，全力建设“美丽四平、幸福家园”的发展战略，形成了具有鲜明目的性、导向性、实效性的战略体系。

亮点之二：激发改革创新活力，积聚发展动能，牢牢掌握经济发展主动权，扭住创新转型主线，推动经济质量效益持续提升。

为牢牢掌握经济发展主动权，市委提出：

一要牢牢把握“一个逻辑”。突出认识新常态、适应新常态、引领新常态的大逻辑，立足我国经济潜力大、韧性强、回旋余地大的阶段性特征，坚持“十个更加注重”，坚持改革统领、创新引领，坚持市场导向、遵循市场规律，着力破解体制性、结构性矛盾，培育形成新的经济增长动力。

二要牢牢把握“一个目标”。围绕全面建成小康社会的战略目标，树牢“五大发展”理念，增强工作的前瞻性和引导性，解决人民最关心最直接最现实的利益问题，提高公共服务共建能力和共享水平。

三要牢牢把握“一条主线”。把供给侧改革作为提质增效、转型升级的有效途径，在适度扩大总需求的同时，优化供给结构，创新供给方式，把握好稳增长和调结构的平衡，提高全要素生产率。

四要牢牢把握“五大政策”。实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的五大政策，注重针对性，增强普惠性，确保利好政策不折不扣落实到位。

五要牢牢把握“五大任务”。战略上坚持稳中求进、把握好节奏和力度，打赢持久战，战术上抓住关键点、打好歼灭战，集中抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

农业这五年，成就凸显：粮食生产实现连年丰收，稳定在 150 亿斤阶段性水平；荣膺全国唯一“中国优质玉米之都”称号；农机全程机械化水平达 80%，农业科技贡献率达 58%。

工业这五年，挺起脊梁：2016 年，预计完成产值 2000 亿元，比 2011 年增加 536 亿元，年均增长 6%；预计完成增加值 498 亿元，比 2011 年增加 64 亿元，年均增长 3%；预计实现利润 49 亿元，比 2011 年增加 2 亿元，年均增长 0.8%。2015 年，全市纳税超亿元企业 5 户，超千万元企业 87 户，超百万元企业 517 户。

服务业这五年，华丽变身：国际国内一线品牌和商业企业，大型商贸项目纷至沓来。投资 3 亿元建设的四平金座购物中心、投资 60 亿元建设的大连万达购物广场、投资 4 亿元建设宝泰购物广场已正式运营。

亮点之三：统筹城乡发展，坚持把民之所望作为政之所向，牢牢抓住底线民生、基本民生、热点民生，群众幸福指数不断提升。

建设“美丽四平、幸福家园”的核心价值就是要让四平城乡更美好、社会更和谐、人民更富足更幸福。这是全面建成小康社会的生动诠释，是市委、市政府向全市人民作出的庄严承诺，彰显了市委、市政府的坚强信心和决心。

赵晓君书记在今年全市民生工作会议上强调，要攻坚重点领域，构建起改善民生的幸福高地。做好民生工作，要按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”要求，把握经济社会发展新趋势新特点，顺应人民群众新期待新需求，着眼让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件、更优美的生活环境，强化措施、精耕细作、久久为功，以更大的力度、更高的标准为群众办实事、解难题、谋福祉，努力让全市人民共享更多改革发展成果。

五年来，我市社会就业持续扩大，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内，居民收入水平大幅提高。保障体系更加健全，城乡居民养老保险制度全面建立，城乡低保、农村五保实现应保尽保。民生实事

全部兑现，棚户区改造、农村危房改造扎实推进，“暖房子”工程惠及居民 9.5 万户。为提前两年实现脱贫目标，一场声势浩大的脱贫攻坚战已全面打响。全市已有 20 余万人脱贫，105 个贫困村摘帽，贫困村减少到 86 个。市委、市政府不断优化公共服务，深入实施“天使计划”，深入推进义务教育均衡发展，努力促进文体事业蓬勃发展。成功举办首届“中国·四平满族文化论坛”“英雄城艺术节”，四平被评为全国武术之乡，百姓生活丰富多彩。

亮点之四：全面推进依法治市，法治政府建设扎实推进，司法为民、公正司法水平不断提升，遵纪守法用法的社会氛围日益浓厚。

法治是十分重要的软实力，法治环境是十分重要的软环境。我市高度重视依法治市，经过不懈努力，法治四平建设取得明显成效，各级党委依法执政能力不断提高，法治政府建设有序推进，法治环境不断优化，人民群众对法治建设的满意度逐年提升。今年 12 月 10 日，第四届“中国法治政府奖”终评暨颁奖典礼在北京举行。四平市人民政府申报的“四平市‘行政执法监督+’工作机制”项目，作为东北三省唯一入围项目，成功获得第四届“中国法治政府奖提名奖”。

稳步推进地方立法工作。2015 年 7 月 30 日，吉林省人大常委会正式批准四平市人大常委会行使地方立法权。而且，推荐我市作为我省新赋予地方立法权的唯一城市参加第二十一次全国地方立法研讨会。为有效保证地方立法工作的顺利开展，市人大常委会成立了立法工作领导小组和法制委、法工委筹备小组，积极开展立法筹备工作。

稳步推进依法行政工作。2014 年，我市研究制定了《四平市依法行政考核暂行办法》，为依法行政提供制度保障。法治政府建设规划工作领跑全省，得到省法制办的高度认可。发挥市政府法律顾

问团作用，妥善处理 21 件涉法遗留案件。严格规范行政权限，出台规范性文件 12 个，清理审查规范性文件 39 个。

有序推进司法体制改革。作为全国首批司法体制改革的试点，市委、市政府极为重视，大力支持司法体制改革试点工作，切实为司法体制改革试点提供坚强保障。制定《中共四平市委全面推进依法治市的实施意见》及《实施方案》、《依法治市领导小组工作规则》、《专项小组工作规则》等细则。把司法体制改革置于法治建设大局中谋划，全面完成法检员额制和内设机构改革，严格落实领导干部干预司法责任追究制和案件质量终身负责制，制定了人民监督员选任管理方式改革试点工作制度，政法各部门信息化建设取得显著成效，办案质效得到明显提升。通过开展“法律六进”、领导干部专题法治讲座轮训、宪法宣传日等活动，在全社会营造尊法学法守法用法的良好氛围。

亮点之五：全面从严治党，压实责任，筑牢根基，猛药去疴，铁腕反腐，党风政风和社会风气持续好转。

全面从严治党，根本要靠纪律。只有把纪律挺在前面，用纪律和规矩管住全体党员干部，才能够营造良好的政治生态，保证“十三五”规划落到实处。

压实责任。市委书记赵晓君率先垂范，将“第一责任人”的责任“压”到自己头上，把抓党建作为主业和首要职责，做到管大事、解难题，抓落实、敢担当；做到重大政策亲自研究、重要工作亲自部署，重点环节亲自协调、重大事项亲自督办；带头开会讲党建、调研问党建、述评考党建，时刻把基层党建记在心上，抓在手上，落到实处。

筑牢根基。基础牢则政权稳，基层治则天下安。加强基层党建，筑牢基层防线，筑牢根基，才能使社稷永固、国泰民安。抓好基层

党建，党员是龙头，干部是关键。全市各级党组织把加强基层党员干部队伍建设紧紧抓在手上，选好人、育好人、用好人，形成人往基层走、业在基层创的良好局面，锻造了一批干事创业的基层骨干力量。

猛药去疴。严格落实中央八项规定和省委三十二条具体规定，用好“四种形态”，深入整治“四风”，坚决惩治腐败。5年来，全市纪检监察机关共受理群众身边“四风”和腐败问题线索910件，立案738件；党政纪处分298人，组织处理190人。查处了一批违反“八项规定”的典型案件，多名领导干部因滥发津贴补贴、办公室超标、公款旅游等问题受到党纪处分，释放了“越往后执纪越严”的信号。彰显了党和政府驰而不息抓“四风”的坚定决心，让干部群众感受到实实在在的作风转变。

铁腕反腐。市六次党代会以来，全市纪检监察机关共受理群众举报8414件（次），立案3313件，给予党政纪处分3155人，移送司法机关处理115人。不敢腐的氛围日益浓厚，反腐败斗争压倒性态势正在形成。全市上下政通人和、风清气正。

回眸五年，我们激情满怀、心潮澎湃；展望未来，我们斗志昂扬，信心百倍。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在新一届四平市委的坚强领导下，迎着十八届六中全会的东风，按照第七次党代会制定的宏伟蓝图，不忘初心、继续前进，奋发有为、开拓创新，在全力建设“美丽四平幸福家园”打造新一轮东北振兴战略支点城市的崭新征程中，交出一份份无愧于时代、无愧于党和人民、无愧于历史的优异答卷！

（作者系市委党校市情研究室主任、副教授）

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之二：

四平振兴发展的五条基本经验

——建设“美丽四平、幸福家园”应遵循的原则

魏敬东

《四平日报》（2016年12月29日）02版

市第七次党代会报告指出，回顾过去五年的奋斗历程，我们深切体会到，加快四平老工业基地振兴，最根本的宝贵经验就是坚决贯彻落实中央和省委决策部署，结合四平实际，走出一条具有自身特色的发展道路。

一、必须扭住加快发展这个第一要务

发展是第一要务。唯有健康发展，才能有资本、有能力做想做的事情，才能有底气、有勇气谈及实现其他的谋略和目标，唯有发展，才能造福于四平人民。发展，尤其是加快科学发展，对于我们加快四平老工业基地振兴、增强后发地区的生机与活力，尤为重要。

五年来，四平牢固树立了“一二三意识”，即“争创一流，打造国家二类城市，守稳全省第三底线”。为了加快发展，全市上下以只争朝夕的决心与勇气，保持战略定力，瞄准发展方向，心无旁骛，砥砺前行，不断开创四平振兴发展的新境界。经过全市人民的共同努力，四平地区生产总值、地方级财政收入都有显著增长，城乡建设水平、居民生活水平都有大幅提升。五年来，我们在各个方面所做的一切，以及取得的一切成就，都是在牢牢扭住并坚守加快发展的理念与行为之中取得的。唯有发展，才能有机遇；唯有发展，

才能进步；唯有发展，才能超越。

二、必须用好解放思想这个锐利武器

观念是行为的先导，理论是实践的指南。先进的观念可以引领行为更加科学有效，落后僵化的观念必然导致行为裹步不前，难以走出藩篱，更难阔步前行。

对于四平来讲，作为东北老工业基地的重要一分子，多年来一直背负着沉重的历史包袱，曾经举步维艰。正因为如此，四平对发展进步拥有强烈的渴求，对思想解放有着更为热切的期盼。穷则变，变则通，通则强。四平以创新的思想破解发展中的各种难题，用思想的深度定义视野的广义、胸怀的宽度。四平如何发展？应该创出一条新路，拥有自己的特色。按照国务院哈长城市群发展规划，四平要努力建设成东北亚重要的物流集散基地、高端商贸集聚区、新一轮东北振兴战略性支点城市。

解放思想，就是要敢于想前人所未想之事，只要有合理性，就敢于尝试做前人所未做之事。加快发展新兴服务业，是强化业态创新、提升服务业发展质量效益的题中应有之意，更是推动经济转型升级的战略选择。会展服务业是新兴服务业态之一，具有很好的发展势头。2016年我们成功举办了“首届中国？四平科技成果展洽会”、“中国四平？农业生产全程机械化峰会——2016玉米生产机械化新技术新机具交流演示”等国家级特色展览会。这些大胆的想法做法，都是解放思想、敢于突破思维障碍的结果。举办这些盛会，增加了四平人民的自豪感、责任感与主人翁意识，加强了与外地的交流合作。外地客人来到四平，不仅能近距离感受四平的外在美，更能让其体验到四平人的热情好客、朴实善良、勤劳向上的精神与风范。通过举办大型展会，使四平的影响力在不断增强，知名度与美誉度在不断提升，我们也在承办有影响力的会展中不断获得发展机会。

针对四平工业规模小、基础薄、科技能力弱等特点，我市采取了“攀高结贵”借助外力实现开放发展，进一步解放思想，靠大联强，走出去，请进来，拓展空间，赢得了更大的发展空间。目前我市与国内 500 强企业中的 39 家建立了联络，工业企业中与 27 家建立了联系，发挥了集群集聚效应，抢占了发展的制高点。

三、必须激发改革创新这个活力源泉

惟改革者进，惟开放者强，惟改革开放者胜。超越是人的本性。只有在不断超越中，才能显现出自身的价值；只有不断寻求超越，才能凸显生活的价值和意义，人类社会才能获得持续性进步的不竭动力。创新是人类寻求超越的基本途径。改革创新就是敢于冲破观念障碍，消除机制掣肘，拓宽发展空间，让创新的活力和源泉充分涌流。

五年来，四平积极构建“三四三”产业体系，即：振兴装备制造、农产品加工、能源三大主导产业；壮大旅游、光电信息、现代物流、医药健康四大优势产业；提升建筑、建材、化工三大传统产业。这些举措正在显现良好的发展态势，取得了一些显著的成就。四平发挥电商功能，打造智慧农业、掌上农业，实现互联网+农业，使农业全方位发展，带动相关产业蓬勃发展。

五年来，四平敢想敢试，敢为天下先，绘就了很多造福于四平市民的大手笔。地方戏文化大戏两次晋京展演，以吉剧的形式演绎莎士比亚经典剧作《温莎的风流娘们》、《罗密欧与朱丽叶》，刮起了重读经典的旋风，取得了良好成效。对四平而言，既扩大了四平对外的影响力，又普及了经典文化，活跃了四平市民的文化生活，提升了城市文化品位。我们举办的首届“中国？四平满族文化论坛”，也是在创新思想的引领下积极开展并取得成效的。四平在其中成为牵头城市，组建了全国范围的满族文化旅游联盟，上至故宫博物院，

下至满乡，实现了满族文化资源共享与协作，共同为满族文化的传承、创新、发展与弘扬而努力。

改革创新让城市拓展了发展空间。2015年，我市按照“政府推动、企业为主，市场运作、社会参与”的总体思路，坚持管廊城市、海绵城市、智慧城市、绿色城市“四城共建”。2013年8月，四平正式成为国家智慧城市第二批103个试点城市之一，四平进入到智慧城市的建设大潮之中。2016年4月21日，在地下综合管廊试点全国城市竞争性评审中，我市以91.14分的总成绩，位列第三，成为吉林省唯一一家晋升为全国15家地下综合管廊试点城市之一，仅次于广州市和石家庄市。这是造福于四平的重大民生工程。截至2016年，我市已经开工建设管廊19条，累计形成廊体22.5公里，完成投资24.19亿元。2017年，将完成廊体17.97公里，计划完成投资16亿元。在试点项目之外，将结合四梨新区建设，规划建设管廊工程24公里。这些将极大地造福于四平这座城市，同时这些都源于改革创新的思想观念，是改革创新让四平抓住了千载难逢的发展机遇，去壮大自己。

四、必须坚持民生为本这个宗旨之要

习近平总书记指出：“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”这一论述，从根本上回答了党和人民的关系。我们党作为工人阶级先锋队，其性质和使命决定了党始终是人民利益最忠实的代表。

民之所盼、民之所向，是我们做好一切工作的最基本的出发点。坚持人民主体的原则，以人民为中心，坚持民生为本的宗旨原则，是四平各项事业发展始终坚守的根本信条。

民生问题无小事，群众利益大于天。五年来，我们坚守这样的理念，加大了对民生建设的投入力度，市民的衣食住行娱乐游玩等

民生需求，都得到了很好地满足，发展更贴近市民的生活，生活质量不断提高，生活条件不断改善，市民的幸福感更强。亮化、美化、绿化、净化工程扮靓了四平的大街小巷，市容更加整洁。最近又增开了多条电动车公交线路，延伸至盲点地段，市民出行更加便利。四平植物园、水上公园、东山公园、南湖公园等重点民生项目，使市民有了更为优美的休憩之地与天然氧吧，改善了市民休闲健身场所，提升了城市品位。为丰富百姓文化生活，倡导文明健康的生活理念，四平结合节日特点与地方特色，举办了各种节庆活动，“英雄城艺术节”，促进了群众性文化活动的开展，“迎新春城市花展”已经连续两年举办，“叶赫满族冰嬉节”为广大市民提供了冰雪游乐的场所，展示了关东冰雪风情，提升了市民的幸福指数。

五、必须抓实党的建设这个最大政绩

人是生产力中最活跃的因素。人才是保证各项工作有序进行、顺利开展、取得成效的最重要的基础与保障。事业成败，关键在党。一支有思想、有胆识、有担当、有作为的清正廉洁务实干事的干部队伍，是事业取得成绩的重要人才保证。

五年来，四平坚持全面从严治党，积极探索和建设党建工作的常态化、长效化机制，为加快四平振兴发展提供了坚强的组织保证。在思想教育上，四平采取常抓不懈的做法，树立鲜明的实干导向，让实干的人有位，让有位的人拥有更好的展示自己才华的人生舞台，充分发挥其作用。建设聚才引智高地，吸引人才。目前已经进行了两批面向全国重点院校的硕博人才公开招聘，第三批正在进行当中。精选人才，使用人才，为四平发展注入了新生力量与蓬勃朝气。执纪与监督是约束，更是保护。四平在这方面坚持纪律立党，拧紧责任发条，扎密制度铁笼，高悬执纪利剑，并注重防患于未然，抓早抓小，以有效的法纪监督，保护山清水秀的政治生态，引领干净干

事的价值理念和行为,着力构建不敢腐、不想腐、不能腐的体制机制,打造忠诚干净担当的“铁军”队伍,为全市加快经济发展与社会全面进步提供坚强有力的政治保证。

五年的披荆斩棘、筚路蓝缕,五年的化茧为蝶、浴火重生,五年的奋力拼搏、齐心协力,五年的埋头苦干、自强不息,都深深地启示着我们,四平发展的路上,需要智慧与勇气,需要恒心与耐力。未来的征程上,我们将继续珍视这些宝贵的精神财富,不断地丰富、完善与弘扬,让它们在未来的实践中继续绽放异彩,造福于四平市民!

(作者系市委党校科文教研室主任、副教授)

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之三：

推动“五大发展”理念在四平落地生根

——引领建设“美丽四平、幸福家园”的生动实践

周建华

《四平日报》（2016年12月30日）04版

突出发展理念领先，这是全面建成小康社会决胜阶段的灵魂。习近平总书记指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”“创新、协调、绿色、开放、共享”，这“五大发展”理念是我们行动的先导，推动“五大发展”理念在四平落地生根，这是四平市委、市政府领导班子带领四平人民建设“美丽四平、幸福家园”的生动实践。

坚持创新发展，激发经济发展新动力。坚持创新发展，就是要注重解决经济社会内生发展动力不足的问题。把创新驱动作为经济发展的核心战略，实施创新驱动、推动转型升级是新常态下实现四平经济社会发展的根本路径。当前，在经济发展新常态下，受国际国内诸多因素的影响，我市经济社会发展同样面临内生发展动力不足的问题，而解决内生发展动力不足关键在于坚持创新驱动。为此，市委书记赵晓君同志在报告中讲到：“要围绕构建三四三产业新体系，坚持变中求新、新中求进、进中突破，全力打造科技四平创新四平，让英雄城在新一轮振兴中挺直脊梁。”这就是告诉我们坚持

创新发展，就是要全面推进观念创新、科技创新、制度创新、管理创新、品牌创新，充分激发内生发展新动力，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端，打造四平新型工业化升级版。聚焦工业强市，就是指工业仍是四平经济的根基所在，更是推动我市经济发展提质增效升级的主战场，是支撑经济平稳运行的主要力量，是实施创新驱动发展战略的主要领域。打造四平新型工业化升级版，就是要全面优化我们的经济结构、行业结构、技术结构、布局结构、产品结构等，促进我市经济发展的整体优化和提升。走出一条既能实现快速发展，也能实现增强可持续发展能力的工业化道路；走出一条既能充分发挥人力资源优势，更能加快二元经济结构转换的工业化道路。实施创新驱动，重塑经济转型发展新引擎，坚持把增强创新能力摆在首要位置，增强四平工业经济升级的新动力。加快实现传统产业高新化、高新技术产业产业化、重点行业规模化、产业布局园区化，推动工业从要素驱动、投资驱动向创新驱动转型，大力推动一、二、三产业的深度融合，充分发挥产业集聚的“乘数效应”，培育壮大产业竞争新优势。

坚持协调发展，构建城乡发展新格局。坚持协调发展，就是要注重解决发展不平衡的问题。过去，我们在经济发展的某一个阶段是强调赶超的，但是，赶超到一定时间、一定阶段，不协调的问题就凸显出来了，所以，协调发展就成为今后经济社会发展的一个主题。就我市而言，就是要解决乡村发展滞后的短板问题，全力构建城乡发展新格局。为此，市委书记赵晓君同志在报告中讲到：“坚持走具有四平特色的城乡发展道路，立足推动城乡一体化发展，深入实施‘五城联创’，做实基础、做强中心、做优城镇、做美乡村、做靓文化，构建主城区、增长极、功能镇、新农村协调联动格局，彰显国家级二类大城市的功能品质和特色风貌。”这就是告诉我们

坚持协调发展，就是立足四平实际，着力提升发展的整体性、系统性、协同性。用工业化思维谋划农业发展，用城市化思维谋划乡村发展，加快乡村建设的步伐。一是深入推进农业供给侧结构性改革，狠抓农业科技进步和创新，发展适度规模经营，着力打造现代休闲观光农业，全力提高农产品供给数量和水平，持续增加农民收入；二是全力推进特色城镇化建设，统筹推进重要节点乡镇和特色城镇建设，抓住人的城镇化这个中心，注重规划引领，以大规划引领大发展，优化城乡布局，着力改善农村居住环境和条件，加快美丽乡村建设，突出社会主义新农村建设的整体性、特色性和艺术性，让我们的农民兄弟真正感受到什么是“美丽四平、幸福家园”，更让“英雄城”的父老乡亲永远记得住乡情、乡韵和乡愁。

坚持绿色发展，塑造四平发展新面貌。坚持绿色发展，就是要注重解决人与自然的和谐共生问题。习近平总书记讲过，我们既要金山银山，更要绿水青山，绿水青山就是金山银山。而现在的生态环境问题已经不是局部的、短期的、个别的问题，而是中国面临的全局性的问题，已经成为影响经济社会发展的“天花板”。我们从现在政府管理的初级形式上讲，是看GDP、看增长、看财政收入、看税收，但从政府管理的高级形式上讲，是把坚持绿色发展作为一种理念，一种更高境界的政府管理智慧。为此，市委书记赵晓君同志在报告中讲到：“树牢绿色发展理念，把良好的生态环境作为最普惠的民生，建设天蓝地绿水清的美好家园。”这就是告诉我们，未来四平的整体发展要向资源节约型、环境友好型方向转变，保护好田园风光，着力培育低碳、绿色的经济增长点，加快环境治理与改造，持续提升全域生态建设水平，实现生态文明和工业文明的有机结合，把绿色发展理念作为更长久和可持续的生产力，这也是“美丽四平、幸福家园”的题中应有之要义。要让四平的人民既享受到

发展的成果，更感受到家乡青山绿水的美好，把我们的四平真正建设成富裕的四平、美丽的四平、幸福的四平。

坚持开放发展，拓展经济发展新空间。坚持开放发展，就是要注重解决域内域外发展的内外联动问题。实践证明，任何一个国家、一个地区的发展，都不可能闭关自守，必须大胆解放思想，破解发展中的难题，进一步提升开放型经济水平。为此，市委书记赵晓君同志在报告中讲到：“惟改革者进，惟开放者强，惟改革开放者胜。要坚持改革不停顿、开放不止步，为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”这就是告诉我们，要以思想解放为前提，以改革创新为动力，以开放发展为依托，充分利用好国内国外两个市场、两种资源，全力打造开放四平。解决四平的问题，必须以思想解放为前提，破除固有观念的束缚，以超前思维、超前胆识、超常规的举措，坚决破除封闭保守思想，牢固树立开放合作意识；必须以改革为发展动力，着力打破阻碍四平经济社会发展的各种体制和机制上的障碍。因为，合作共赢是发展大潮流，开放发展是时代最强音，唯有大开放，才有大发展。要主动融入国家“一带一路”发展战略，扩大与环渤海湾、京津冀、长江经济带、泛珠江三角洲经济圈的合作，勇于承接南方经济结构战略性调整形成的产业转移。加快“蒙吉辽”区域合作示范区、“四平——辽源——铁岭——通辽”经济协作区的建设，实现南接北融；加快实现四平“走出去”的步伐，全面提升我市经济的外向度和开放发展的贡献率，提高四平口碑、四平制造的知名度和信誉度。

坚持共享发展，谱写民生普惠新篇章。坚持共享发展，就是要注重解决社会的公平正义问题，就是要在全社会努力实现权利公平、机会公平、规则公平，不断增进人民福祉。市委书记赵晓君同志在报告中讲到：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要坚

持以人民为中心，道行致远、不忘初心，情牵桑梓、心系民生，全力为群众解难事、办实事、做好事，用党员干部的‘辛苦指数’提升百姓的‘幸福指数’。”这就是告诉我们，坚持共享发展，要有底线思维，就是要多做雪中送炭的事，少做锦上添花的事，让全市人民的生活信心更足、社会保障更实、手里钱包更鼓、脸上笑容更美；就是让全市人民在工作和生活上牢固树立争创一流的意识，克服安于现状、小富即安的思想和心态，依靠我们勤劳的双手创造美好生活；就是让全市居民收入增长与经济发展同步，以创业带动就业，切实增加居民的可支配收入；就是要加快城乡居民社会保障一体化进程，坚守民生底线兜住兜牢，不留死角、不留盲区；就是以培育践行社会主义核心价值观为载体，持续开展精神文明创建活动，形成人人赞誉的四平特色、四平形象，扩大四平的社会影响力，着力形成物质文明与精神文明同步发展的生动局面。

“创新、协调、绿色、开放、共享”，这“五大发展”理念是一个整体，是相互贯通、相互促进，是具有内在联系的整体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。我们要不折不扣地把“五大发展”理念贯彻到建设“美丽四平、幸福家园”的崭新实践中，让“五大发展”理念在四平全域落地生根、永结硕果。

（作者系市委党校经济学教研室主任、副教授）

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之四：

大力实施“五个率先”推进四平振兴发展

宁文斌

《四平日报》（2017年1月3日）02版

市第七次党代会报告提出要大力实施“五个率先”，这是把握发展大势、回应百姓期盼提出的战略举措，明确了四平未来五年振兴发展的突破口和努力方向，描绘了建设“美丽四平、幸福家园”的宏伟蓝图。

一、彰显气魄，率先在全省实现农业现代化

农为四民之本，食居八政之先。习总书记在参加全国人大十二届三次会议吉林代表团审议时，提出了吉林省要率先实现农业现代化的殷切期望。四平市是吉林省乃至国家重要的商品粮基地，农业尤其是粮食产业是具有比较优势和发展潜力的主导产业，在保障国家粮食安全战略上具有举足轻重的地位。四平率先在全省实现农业现代化，有利于巩固我市农业基础地位，转变农业发展方式，调整农业产业结构，提高农业综合生产能力，在更高层次上保障国家粮食安全；有利于探索吉林省实现农业现代化的途径，为粮食主产区实现“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化探索路径；有利于破除城乡二元结构，构建城乡一体化发展格局，推进四平全面振兴发展，实现建设“美丽四平、幸福家园”的美好愿景。这既是我们应有的气魄，也是讲政治、顾大局的需要，更是坚持农业立市，夯实振兴发展基础的必然选择。

要正确看待自身优势，增强率先引领的信心。四平农业优势明显：一是自然禀赋良好，发展潜力巨大。四平土地资源丰富、土质肥沃，以全省 1/7 的耕地，生产出全省 1/4 的粮食，粮食单产全国第一，总产量稳定在 150 亿斤阶段性水平，是中国唯一的“优质玉米之都”；二是科技基础雄厚，前沿科技集成应用水平高，农业科技贡献率达 58%，农机全程机械化水平达 80%，良种覆盖率达 100%；三是产业结构不断优化，产业融合加快，2016 年畜牧业产值预计占农业总产值的 58%，园艺特色产业产值占种植业比重提升到 22%；四是经营体系深刻调整，经营活力进一步激发，市级以上农业产业化重点龙头企业发展到 220 户，全市农民专业合作社和家庭农场分别发展到 7650 个和 2400 家，农民参加合作社比重达到 33.3%；五是农村改革深入推进，发展动力显著增强，按照“三权分置、稳定放活”的改革方向，不断破解土地流转瓶颈，全市农村土地流转面积已达 204 万亩，占家庭承包面积的 33.1%。

要按照报告要求，突出重点，努力构建“三大体系”。农业现代化的核心和基础是“三大体系”的现代化。要立足四平实际，坚持改革创新，努力形成以粮为基、农牧结合、粮牧特加并举、绿色安全、一二三产业融合发展的现代农业产业体系；要努力形成以人为本、基础设施完善、投入多元、技术综合集成，生态良好可持续发展的现代农业生产体系；要努力形成以资本为纽带、适度规模经营、新型主体多元合作发展，组织化、品牌化、市场化、产业化、集约化的现代农业经营体系。这三大体系的构建将有力推进农业供给侧结构性改革，真正实现农业生产规模化、种养结构最优化、耕作方式机械化、三产融合最大化、新型农民职业化、转移人口市民化的农业现代化目标。

二、强化担当，率先实现四平制造创新转型

当前全球制造业格局正面临重大调整，新一代信息技术与制造业深度融合，正在引发影响深远的产业变革，形成新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点。制造业转型升级是大势所趋，不进则退。四平作为东北老工业城市的重要一员，培育增长新动力，塑造竞争新优势，重点在制造业，难点在制造业，出路也在制造业。面对市场、技术、资源、环境等约束的不断强化，我市制造业传统发展模式已难以为继，调结构、转型升级、提质增效刻不容缓。四平能否率先实现制造业创新转型，闯出一条独具特色的老工业城市创新转型之路，不仅关系全市经济发展大局和民生福祉，对东北乃至全国示范意义更为重大，必须以勇于担当的精神，改革创新，锐意进取，全力推进。

率先实现四平制造创新转型，必须坚持创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本的基本方针，坚持市场主导、政府引导，立足当前、着眼长远，整体推进、重点突破，自主发展、开放合作的基本原则。要瞄准“中国制造 2025”，高起点、高标准谋划，精准对接，争取成为国家试点市，加快装备制造向产业链、价值链高端跃升。要引进一批支撑性、先进性、基础性重大项目，有效发挥项目建设在结构调整、转型升级中的支柱和引领作用。要把新一代信息技术与制造业的深度融合作为主攻方向，全面提升企业研发、生产、管理和服务智能化水平。要立足现有制造业优势，将在全国占有重要位置的换热器、农机、专用车等向高端化、智能化、定制化、协同化、服务化方向转型，打造“中国换热器城”、“中国农机城”，建设国家级绿色农产品加工基地。要推动传统制造业与科技嫁接、与设计联姻、与品牌联动，加快结构调整和转型升级。要抢抓国家建设产业转型升级示范区和示范园区的契机，推进优势制造业集群集聚发展，提高辐射力、影响力和竞争力。要深化体制机制

改革，营造公平市场环境，加大政策扶持力度，积极引进人才，为率先实现四平制造创新转型提供战略支撑与保障。

三、坚定决心，率先打造区域性服务业中心

服务业是国民经济重要组成部分，是现代产业体系的重要内容，目前服务业在三大产业中已占半壁江山，我国正处在现代服务业快速增长的“窗口期”，服务业已成为我国经济增长的新动力。四平位于吉林、辽宁、内蒙古三省区交界，区位独特、交通畅达、要素汇集，百万人口区域中心城市框架初显，辐射力增强。市六次党代会以来，四平服务业增加值由 301 亿元增长到 434.6 亿元，年均增长 9.6%，高于全国平均水平，服务业占比也由 2012 年的 28.7% 调整到了 34.5%，服务业正在成为四平新的经济增长点。

率先打造区域性服务业中心，一定要紧扣现代服务业发展方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，实现生产生活并举、传统现代并重、多元集聚并行，全面提升服务业整体水平。要明晰发展思路，即坚持创新发展，不断创造服务业新领域、新业态，引领服务业新模式，培育服务业新增长点；坚持融合发展，推动服务业与其他产业的融合、互动；坚持集聚发展，提升区域竞争力和产业竞争力；坚持开放发展，实现服务要素在区域内无障碍流动和服务资源的最优配置。要立足四平实际，重点推进，一是要突出四平特色，深度挖掘红色文化、满族文化、民俗文化，丰富休闲度假、乡村旅游、冰雪娱乐等新业态，精心打造二龙湖旅游度假区，积极创建国家旅游创新转型示范区，将四平打造成特色鲜明、魅力四射的知名旅游目的地城市。二是要放大四平区位优势，按照哈长城市群赋予四平的战略地位，通过“五大平台”建设和重大项目带动，放大物流集散功能，加快提升现代物流产业，打造国家级物流节点城市。三是补齐四平短板，加快建

设东北大数据中心、浪潮四平云中心、大数据交易所、国家级电子商务基地等，推进全域信息化及其产业融合，培育壮大信息服务业。

四、勇于作为，率先迈入国家级健康城行列

习近平总书记强调：“没有全民健康，就没有全面小康”。健康是人类共同的追求，是个人发展、家庭幸福、社会和谐及可持续发展的重要基础。健康城是健康中国建设的重要载体，基本理念是实现经济社会与人的健康协调发展，其特征是拥有健康经济、健康社会、健康文化、健康环境、健康管理，并相互促进、相互支持，最终形成经济高效、社会和谐、环境友好、人群健康和宜居安全的城市健康发展格局。健康城是四平市“五城联创”的重要方面，六次党代会以来四平市多策并举，健康城市建设取得巨大进展，但率先迈入国家级健康城行列则对四平健康城市建设提出了更高要求。

率先迈入国家级健康城行列，必须坚持以提高人民健康水平为核心，以全民健康为根本目的，以体制机制改革创新为动力，以共建共享为基本路径，从供给侧和需求侧两端发力，统筹社会、行业和个人三个层面，形成维护和促进健康的强大合力。要突出五个重点，即以加强健康教育、塑造自主自律的健康行为、提高全民身体素质为途径，普及健康生活；以强化覆盖全民的公共卫生服务、提供优质高效的医疗服务、加强重点人群健康服务为突破口，优化健康服务；以健全医疗保障体系、药品供应保障体系为重点，完善健康保障；以深入开展国家级卫生城市建设、加强影响健康的环境问题治理、保障食品药品安全、完善公共安全体系为主要内容，建设健康环境；以优化多元办医格局、发展健康服务新业态、积极发展健身休闲运动产业、促进医药产业发展为抓手，发展健康产业。要深化体制机制改革、加强健康人力资源建设、完善健康信息化服务体系、加强组织领导、推动健康科技创新、营造良好社会氛围，为健

康城建设提供全方位支撑与保障。

五、不辱使命，率先实现城乡统筹重点突破

城乡统筹是促进城乡两大社会经济系统朝着生产要素优化组合、城乡差别缩小、城乡二元结构弱化、城乡发展机会均等的方向发展，实现城乡共同发展共同繁荣。四平是农业大市，实现城乡统筹发展对提高四平整体发展水平至关重要。

深入贯彻党代会精神，率先实现城乡统筹重点突破，必须把握好三个问题：第一，要规划先行，形成主城区、增长极、功能镇、新农村协调联动机制。要深入推进“五市联动”、“五城联创”，加快建设“两区一城”和“四梨同城化”，努力推动“蒙吉辽区域合作示范区”建设，真正把四平打造成为百万人口国家二类大城市和东北振兴战略支点城市，发挥中心城区在城乡统筹中的辐射带动作用。要立足实际，突出特色，推动县域突破取得新进展，使县域经济成为新的增长极，发挥其城乡统筹的战略支点作用。要建设一批工业强镇、商贸重镇、文化古镇、旅游名镇，打通城乡连接点，使其成为城乡统筹新平台。要以基础设施建设和环境整治为重点，加强社会主义新农村建设，夯实城乡统筹的基础。第二，要把握好城乡统筹的主要内容。一是推进政治统筹，即消除妨碍城乡协调发展的体制和政策性障碍，加快建立城乡各种要素自由流动的经济社会体制。二是加强产业统筹，构建适合城乡发展优势且又互相补充的产业结构体系。三是社会服务统筹，要整合各种公共资源，引导城市社会管理向农村延伸，构筑覆盖城乡的基本公共服务体系，实现二者均等化。四是城乡生态环境统筹，要使绿色发展深入人心，推进报告中提出的各种生态治理工程，形成城乡一体、有机联动的生态系统。五是城乡空间布局统筹，要优化城乡空间布局，强化城乡设施衔接和延伸，构建城乡融合、功能互补的发展格局。第三，要

坚持重点突破。城乡统筹是走向城乡一体化目标的路径，是贯穿城乡一体化的主线，城乡一体化的长期性决定了城乡统筹的长期性。因此，一定要聚焦城乡一体化建设，分阶段进行，重点突破。要按照报告要求，在基础设施、公共服务、社会保障等重点领域实现突破，早日建成更高档次、更高水平、更高质量的小康社会，让四平成为全市人民生产生活的乐园。

（作者系市委党校教务处处长、教授）

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之五：

构建“五大格局” 努力实现“两高于”“五升级”

金 英

《四平日报》（2017年1月4日）02版

市第七次党代会报告指出，未来五年的奋斗目标是：“两高于”、“五升级”。实现未来五年的奋斗目标，关键是要发挥优势、补齐短板、精准施策，全力构建产业发展、改革开放、城乡统筹、民生普惠、社会治理新的“五大格局”。目标已立，格局已谋，关键在于善抓落实。

“两高于”：以人民为中心发展思想的体现

“两高于”是指经济增速高于全省平均水平、城乡居民收入增速高于全省平均水平，城市综合竞争力大幅跃升。为什么提出这样的目标？

“两高于”目标的提出是以人民为中心思想的集中体现，是实现“两个翻一番”目标的现实要求。城乡居民收入要翻番，国内生产总值要翻番，经济增长必须保持一定的增速，那么这个增速以谁为标准呢？以城乡居民人均收入为例，四平市2010年城镇居民人均可支配收入16459元，农村居民人均纯收入6586元，按此基数翻一番，到2020年分别应为32918元、13172元。2015年四平市城镇常住居民人均可支配收入22231元，农村常住居民人均纯收入11281元，按照“两高于”目标要求，我市翻一番的目标一定能够实现。

“五升级”：以问题为导向的四平升级版

“五升级”是指经济结构优化升级、发展动能转换升级、城乡建设加快升级、民生福祉提档升级、治理能力全面升级。“两高于”强调的是量的变化；“五升级”强调的是质的飞跃。

赵晓君书记指出，前进道路上还有不少困难和问题：经济结构需要进一步优化，科技创新的引领作用发挥不够，经济增长动力转换尚未完成，县域短板亟待补齐，产业发展需要进一步升级，创新转型需要进一步加快，开放发展意识尚未深入人心，民生福祉需要进一步增进，脱贫致富任务十分紧迫，维护社会和谐稳定压力仍然很大。

我们只有直面存在的问题，以踏石留印、抓铁有痕的作风解决问题，才能实现新的突破，才能实现“五升级”的奋斗目标，真正打造出四平经济的升级版。

“五大格局”：以精准为方向的战略部署

谋大事者首重格局。赵晓君书记指出，实现未来五年奋斗目标，关键是要发挥优势、补齐短板、精准施策，全力构建产业发展、改革开放、城乡统筹、民生普惠、社会治理新的“五大格局”。

1. 全力构建产业发展新格局，产业发展是基石

产业是经济建设的核心和城市发展的基石。紧紧扭住创新转型、结构调整主线，推动传统产业高新化、高新技术产业化、重点行业规模化、产业布局园区化。全力打造“科技四平”、“创新四平”，让英雄城在新一轮振兴中挺直脊梁。

要加快构建“三大体系”，争做农业现代化排头兵。坚持农业立市不动摇，瞄准“六化”主攻方向，狠抓“三大体系”建设，在全省率先实现农业现代化。围绕构建农业产业体系，加快农业结构调整；围绕构建现代农业生产体系，高标准建设一批现代农业示范

基地和示范园区；围绕构建现代农业经营体系，大力培育多元经营主体，形成三产融合乘数效应，提升农业综合效益。

要纵深实施“三大路径”，打造新型工业化升级版。聚焦工业强市，要坚持项目带动。抓项目就是抓发展，抓项目就是抓未来。市第六次党代会以来，全市共建设3000万元以上项目2371个，其中亿元以上项目890个，累计完成固定资产投资3567.6亿元。如湖南中烟四平卷烟厂30万箱易地改造项目建成投产，成为四平第一利税大户，连续多年保持了市本级纳税第一。要坚持高端引领。加快供给侧结构性改革，减少无效供给，扩大有效供给、高端供给，以高科技、高附加值产品占领市场，以先进的技术引领产业发展，打造高端装备制造基地、绿色食品产业示范基地、东北能源示范基地。如艾斯克自有技术产权稳居国内、国际领先地位，市场占有率居全国首位，很多行业标准都出自该公司。巨元公司中标中广核核电项目——核岛系统板式换热器，成功进军核电站核岛领域，打破了以往国外设备厂商在此项目中的长期垄断等，实现了“四平高端供给”。要坚持集群集聚。凡是发展快、效益好、生命力强的产业，都是以集群的方式相聚而生，显示强大的集群效应。依托产业集群区域品牌建设示范市等国家级平台，打造特色鲜明、集聚度高、竞争力强的“产业航母”。

2. 全力构建改革开放新格局，改革开放是动力

要攻坚重点改革。习近平总书记指出，东北问题核心是体制机制问题。没有体制机制的转型、政府行为方式的转变，传统的经济增长模式还会不断被复制，重复上演，必须建立健全推动经济转型升级的制度环境，尤其是政府放管服职能转变的到位。要持续推进行政体制改革，用权力的“减法”、服务的“加法”、障碍的“除法”来换取发展的“乘法”。

要全面扩大开放。四平市2015年全年进出口总额35774万美元，按照当时的汇率折算为23.22亿元，2015四平地区生产总值1266.2亿元，外贸依存度为1.8%。可见，克服短板效应、利用国际国内两个市场、全力打造“开放四平”刻不容缓。着眼于加快区域经济发展和向南开放步伐，打通与“一带一路”的连接，对接京津冀、环渤海经济圈、长江经济带、泛珠三角经济圈，加快建设“蒙吉辽”区域合作示范区，“四平—辽源—铁岭—通辽”经济协作区，构建辐射东北亚、链接港澳台、面向欧美的对外开放战略格局。

3. 全力构建城乡统筹新格局，城乡统筹是潜力

国以民为本，民以农为本。四平是农业大市，必须打破城乡二元结构。立足城乡一体化、实现城乡双赢的城乡统筹是经济发展的巨大潜力。坚持走具有四平特色的城乡发展道路，做实基础、做强中心、做优城镇、做美乡村、做靓文化，构建主城区、增长极、功能镇、新农村联动格局，彰显国家级二类大城市的功能品质和特色风貌。

4. 全力构建民生普惠新格局，民生普惠是目的

习近平总书记指出，人民是推动发展的根本力量。如果只盯着经济数据的涨落，忽视民众幸福感、获得感的多少，就会透支社会发展潜力，发展也终将难以持续。要想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

让百姓信心更足。四平市委、市政府将精准扶贫列为“第一民生工程”，探索“1+N”脱贫路径，举全市之力打赢脱贫攻坚战，确保2017年末现有贫困人口基本脱贫。实施“百千万”工程，抽调得力人员，对全市125个贫困村，分别选派一名后备干部任扶贫攻坚书记（第一书记）；在市直机关选择一定数量的处级领导干部（含

副处级后备干部)，包保 1000 户贫困户；市、县、乡、村四级组织安排 67605 名党员分别包保一名贫困人口。形成村村有人包、户户有人管的局面，做到了无空缺、全覆盖。

让百姓生活更好。全面开展“健康四平”建设，深入实施“天使计划”，建立居民健康档案，组建城乡“医联体”，发展远程智慧医疗，切实解决“看病难、看病贵”问题。如新农合筹资标准由 2012 年的 290 元，提高到 2016 年的 570 元；参合率由 2012 年的 82.24%，提高到 2016 年的 99.5%，基本实现全覆盖。

5. 全力构建社会治理新格局，社会治理是前提

习近平总书记指出，创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系，努力建设更高水平的平安中国，进一步增强人民群众安全感。从“社会管理”到“社会治理”，从“提高社会治理水平”到“提高社会治理法治化水平”，反映了我们党对社会建设规律认识的深化。改进社会治理方式，提升社会治理能力和水平，着力构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制，形成政府治理和社会调节、居民自治良性互动的社会治理格局，巩固发展政通人和、安定团结的大好局面。

四平以“平安城”创建为总开关，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力推进防控体系建设立体化、社会治理能力多元化、基层平安创建全域化，社会治理能力得到全面提升，为振兴发展营造了良好环境。

（作者系市委党校经济学教研室副主任、副教授）

中国共产党四平市第七次代表大会报告解读之六：

坚定不移推进全面从严治党

——为建设“美丽四平、幸福家园”提供政治保障

王国田

《四平日报》（2017年1月5日）08版

刚刚闭幕的市第七次党代会总结了我市五年来的工作及基本经验，确立了今后五年工作的奋斗目标、主要任务以及主要措施。尤其值得一提的是，党代会报告中，以“从严治党、筑牢根基，全面提高领导能力和执政水平”为统揽，对我市党的建设提出了“五大坚持”的要求。应该说高屋建瓴、方向明确，为我市今后党的建设工作指明了总体思路。

一、坚持思想建党，拨亮理想信念的精神灯塔

报告指出：要坚持把思想政治建设摆在首位，强化理论武装，补足精神之钙，拧紧思想建党的“总开关”。把思想建党作为全面从严治党的“首个坚持”提了出来，可以说一语中的，对于凝聚力量、确保实现我市未来五年的奋斗目标意义重大。

1. 要增强“四个意识”，集中体现为增强核心意识

习近平总书记强调：“全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。”这既是党要管党、从严治党的实践要求，又是党员干部提升政治素质、强化政治自觉的重要遵循。

2. 要严明政治纪律

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致的重要保障。对于我市来说，就要严守规矩，坚定政治立场，自觉地把守纪律、懂规矩作为第一准则，对照“五个必须”即必须维护党中央权威、必须维护党的团结、必须遵守组织程序、必须服从组织决定、必须管好亲属和身边工作人员的要求，自觉检视言行，让政治纪律和政治规矩真正在头脑中立起来、在决策中用起来、在言行中严起来、在履职中抓起来。

3. 要落实到行动上

报告进一步明确：坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，必须在思想上拥戴核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心。

这就要求我们要坚持正确的政治方向，始终保持政治上的清醒和坚定，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在原则问题和大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，善于从政治高度分析、处理各种复杂矛盾和问题；就要坚定共产党人的理想信念，始终把理想信念作为共产党人精神上的“钙”，作为共产党人安身立命的“主心骨”，作为共产党人经受各种风险考验的“定海神针”，作为共产党人推进事业发展的精神支柱。

二、坚持人才兴党，打造担当有为的干部队伍

“为政之要，惟在得人”。领导干部是党的事业的组织者、推动者、践行者，有着不同于一般党员的向心力、动员力、影响力和感染力。充分发挥他们的引领示范作用，一级做给一级看，一级带动一级干，有利于以点带面、以上率下，对于提高解决问题、改进工作的针对性和实效性意义重大。

1. 要树立鲜明的用人导向

怎么选干部，不仅会决定选出什么样的干部，而且还有很强的导向作用。正如党代会报告中讲的那样：要注重在基层一线和急难

险重任务中考察锻炼干部，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。要紧扣全市改革发展的大局排兵布阵，把最优秀的干部用在最关键的岗位，不断优化班子结构，持续增强整体功能。

2. 要坚持好干部标准，努力打造一支“四铁”干部队伍

党代会报告指出：要坚持新时期好干部标准，突出“德才兼备、择优精准、能人当政”，打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

“铁一般信仰”是基础。有了信仰，才会有明确的方向，才不致偏离轨道。面对新形势新任务，党的干部要信仰坚定，树立正确的政治意识，把牢政治方向。无论在什么时候，都要在党言党、在党兴党、在党为党，树立正确的政绩观和发展观，真正做到对党忠诚，自觉维护党的团结统一，自觉维护党中央权威，自觉在思想、政治、行动上同党中央保持高度一致。

“铁一般信念”是动力。信念是坚守信仰、实现理想的坚强动力之源。作为党的干部，在任何环境下都要信念坚定，站稳立场，相信组织、依靠组织，同组织贴心，向组织交心。

“铁一般纪律”是保障。有了纪律，才能经受住诱惑的考验。党的纪律是各级党组织和全体党员必须遵守的行为准则，“四铁”干部更要带头遵守。要正确行使党和人民赋予的权力，依法用权、秉公用权、廉洁用权，不踩红线、不越雷池，耐得住寂寞，守得住清贫，抗得住诱惑，坚守道德底线，堂堂正正做人，干干净净做事，清清白白为官。

“铁一般担当”是责任。有了担当，才能经受住压力的考验。“担当大小，体现着干部的胸怀、勇气，有多大担当才能干多大事业”。“四铁”干部肩负着组织的信任和人民的期望，要敢于打破惯性思维和路径依赖，大力创新发展理念、思路 and 办法，坚持以积极有为的态度、

扎实肯干的精神和不失时机的努力，始终做到压力在肩、动力在心。

3. 要规范党内政治生活

要坚持和发扬党内民主。历史的经验教训充分证明，党内民主是党的生命线，什么时候党内民主得到较好发扬，党的事业就兴旺发达，即使出现问题，也能及时得到纠正；什么时候党内民主受到削弱和破坏，党就会走弯路，党的事业就会遭受挫折。

要落实组织生活制度。党的组织生活质量高不高，严格制度标准是前提。习近平总书记指出，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才能有高质量”。严格党的组织生活制度，既要维护制度的权威性和刚性，又要增强制度的科学性和严密性。

要严格执行民主集中制。开展党内政治生活，就是要在党内形成一种既有集中又有民主的局面。因此，党员干部必须坚持“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”的原则。每个党员干部要把维护党的集中统一作为自己言论和行动的准则。

三、坚持组织强党，铸就全面过硬的战斗堡垒

党的根基在基层、党的血脉在基层、党的力量在基层，这是总结中国共产党 95 年来的建设经验得出的重要结论。在市第七次党代会上，对组织强党问题作出了高度概括，意义重大而深远

1. 要着力建设服务型基层党组织

党的各级组织都要从讲党性的高度出发，在具体工作中必须把群众的呼声和关切作为第一信号，把群众的需求作为做好工作的原动力，始终坚持“让人民群众满意”这一根本标准，以求真务实的精神深入群众之中，体察民情、了解民意，真正站在群众的立场上想群众所想、急群众所急，为群众诚心诚意办实事、尽心尽力解难事、坚持不懈做好事，不断提高为群众服务的水平和工作成效。

2. 要全面落实基层党建工作责任

各级党的组织必须深刻认识抓好党建尤其是基层党建的重大意义，进一步增强思想自觉和行动自觉，认真履行抓基层打基础的重大政治责任。把工作重心放到抓基层打基础上来，着力破解难题、补齐短板，推动基层组织建设上水平。要自觉做好从严治党的“主业”，在党的建设中首当其冲、责无旁贷，坚持守土有责、守土尽责。

3. 要加大基层投入，提高服务能力

要加大对基层特别是村级财政的支持力度，让基层真正有能力管好群众期盼的事、有钱办群众想办的事、有场所让群众参与议事。要逐步提高村级干部的待遇，扩大村干部纳入基本保险体系的覆盖面，让基层干部能全身心投入为群众服务的工作中。要关心爱护基层干部，拓展优秀基层干部的上升空间，形成正确的用人导向，激活真心实意为群众服务的正能量。要建章立制规范好服务群众的工作程序，把每一分钱都用在服务群众、服务发展的刀刃上，堵住资金使用上的“黑洞”，取信于民。

四、坚持作风管党，激发干事创业的持久活力

作风建设直接影响工作质量效率，直接决定一方事业兴衰成败。必须强化“一二三意识”（争创一流、打造国家二类大城市、守稳全省第三底线），自觉担负起引领发展、改革攻坚千钧重担，争做“急先锋”、争做“顶梁柱”，共同书写四平振兴发展新篇章。

1. 要同心同德，增强凝聚力

市第七次党代会已经吹响了推动我市经济社会发展的号角，在前进的道路上，我们必将面临着一系列新情况、新问题，还会遇到不少困难和风险。克服困难、战胜风险、实现新的历史任务，靠什么？那就是无坚不摧的凝聚力。这就要求我们：必须始终做到讲政治、顾大局，心往一处想、劲往一处使，汇聚起群策群力、同心筑梦的

合力。

2. 要勇往直前，激发战斗力

实现市第七次党代会确立的宏伟目标，需要全市上下共同努力、协同作战。这就要求我们：要拿出逢山开路、遇河架桥的魄力，舍我其谁、争创一流的精神，在项目建设、创新转型、脱贫攻坚等经济社会主战场敢作为、善作为。

3. 要一鼓作气，提升执行力

要以“背水一战”的拼劲爬坡过坎，以“敢为人先”的激情勇立潮头，并把这种拼劲和激情植根于各项工作任务之中，对每项任务都要明确目标，细化方案，强化执行，严格考核。

五、坚持纪律立党，巩固山清水秀的政治生态

“加强纪律性，革命无不胜”。要把纪律和规矩挺在前面，牢牢扛起管党治党责任，以铁的纪律为振兴发展保驾护航。

1. 要拧紧责任发条

落实党委（党组）的主体责任和纪检机关的监督责任是党章赋予各级党委（党组）、纪委的重要职责，是党中央根据当前依然严峻复杂的反腐败斗争形势提出的重大政治任务，是坚持党要管党、从严治党的重要举措，对于深入贯彻中央和省委对我市工作的要求，全面落实市第七次党代会发展思路，实现“美丽四平、幸福家园”目标，具有重大意义。

2. 要扎紧制度的笼子

全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，坚持思想建党和制度治党紧密结合，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。实践证明，只有建立起一套内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的法规制度体系，才能确保反腐败工

作更加持久、更加有效,才能赢得反腐败攻坚战、持久战的最终胜利。

3. 要高悬执纪利剑

刚刚过去的 2016 年,中央延续了反腐败的高压态势,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,并不断完善各项纪检监察制度,让制度的“笼子”通上“高压电”,遏制住权力寻租的“出笼”,让党风为之一新、民心为之一振,政治生态得到重塑。

当然,政治生态得到好转的同时,我们也应该看到,反腐的形势依然严峻复杂。反腐败还没有取得压倒性胜利,腐败的“病灶”还没有根除,腐败行为也还没有绝迹。因此,我们要始终高悬反腐利剑,坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松,有贪必肃,有腐必反,不断深化党的建设的各项制度改革,将反腐败斗争引向深入。

(作者系市委党校党史党建教研室主任、教授)

奏响四平新一轮振兴发展的最强音

——论深入贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2016年12月27日）01版

建设“美丽四平、幸福家园”，如中流击水，需众人划桨，奋勇争先；决战决胜全面小康，如爬坡过坎，需负重前行，锲而不舍。

刚刚胜利闭幕的市第七次党代会，描绘了全市今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，吹响了建设“美丽四平、幸福家园”、决战决胜全面小康的嘹亮号角。当前，摆在全市各级党组织和党员干部面前的首要任务，就是要传达好、学习好、贯彻好、落实好市第七次党代会精神，把全市党员干部和广大人民群众的思想统一到大会精神和战略部署上来，把力量和智慧凝聚到完成大会确定的目标任务上来，践行新理念，谋求新作为，为建设“美丽四平、幸福家园”而努力奋斗！

迅速掀起学习宣传贯彻热潮，要紧密联系实际，要把学习贯彻党代会精神与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与“两学一做”学习教育结合起来，与落实省委、省政府决策部署结合起来，与实施“十三五”规划结合起来，与推动工作结合起来，深刻研判挑战与压力，理性展望机遇与前景，在更大范围、更深程度上强化共识。把学习过程变成厘清认识、鼓舞干劲、强化举措的过程。

实现未来五年奋斗目标，关键是要牢固树立“一二三”意识，发挥优势、补齐短板、精准施策，全力构建产业发展、改革开放、

城乡统筹、民生普惠、社会治理“五大格局”。

实现未来五年奋斗目标，必须深刻领会今后五年全市工作的指导思想、基本要求、目标任务、各项举措的根本要义。深刻领会和全面贯彻落实党代会精神，必须与实际工作紧密结合起来。一分部署，九分落实。各地各单位各部门要抓住新一轮发展振兴机遇，把各项决策部署牢牢抓在手上，结合自身工作实际，把目标任务细化、分解。一项工作一项工作地推进，一个环节一个环节地抓牢，一个问题一个问题地解决，一件事情一件事情地办好，真正让党代会精神在英城大地落地生根、开花结果。

伟大的事业、崇高的使命、神圣的职责，要求我们必须进一步增强责任感和使命感，坚定路子、盯住目标、与时俱进，不动摇、不懈怠，创造出经得起历史和人民检验的一流业绩。在新一届市委的坚强领导下，不忘初心，励精图治，为建设“美丽四平、幸福家园”、全面建成小康社会而努力奋斗！

以五年成就为基奋力开拓美好前景

——二论深入贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2016年12月28日）01版

四平市委历来就善于从历史中汲取治市兴市的智慧，善于在复杂变化的内外环境中理清思路，把握方向，砥砺前行。贯彻落实市第七次党代会精神，全力建设“美丽四平、幸福家园”，决胜全面小康，就必须以过去五年所取得的成就为基，继承中创新、巩固中发展。

五年中所取得的历史性成就，验证了市委在准确把握四平发展阶段特征基础上，所确定的坚持“五路并进”，推进“五市联动”，实施“五城联创”，全力建设“美丽四平、幸福家园”，打造新一轮东北振兴战略支点城市的总思路，及市委六届七次全会提出的树立“一二三”意识，完全符合时代要求，切合四平实际，并已转化为全市上下的自觉行动、引领四平振兴发展的总纲、取得历史性成就的不竭动力。

公式力同心，带领全市人民奋发图强，一心一意谋发展、全心全意搞建设；关键在于扭住加快发展这个第一要务，解放思想，激发出改革创新活力动力；关键在于紧紧盯住民生这一宗旨要务，抓实党建这一最大政绩。

回顾过去的五年，是凝心聚力、攻坚克难的五年，是向全面振兴坚实迈进的五年，是向“美丽四平、幸福家园”昂扬挺进的重要时期。这五年，四平市经济实力明显增强，产业结构愈加合理，转型升级取得实效；生态环境更加宜居，城市环境明显改观，百姓幸

福指数逐步攀升；民主与法治在社会管理中得到彰显，百姓生活水平显著提高；文化建设不断升温，四平名牌更加凸显，软实力逐步夯实。

唯有深入理解和把握过去五年取得的成就，才能更加坚定信念、顽强奋斗，在激烈的竞争中实现赶超；才能以更大勇气、更大智慧，深化改革、攻坚克难；才能优化结构，补齐县域经济短板；才能进一步扩大经济总量，实现产业升级；才能加快创新转型步伐，解放思想，形成浓厚开放发展氛围；才能增进民生福祉，提高百姓生活水平，才能战胜前进道路上一切障碍和困难，夺取新的历史性胜利。

极不平凡的五年，已经为建设“美丽四平、幸福家园”目标打下坚实基础。迈向新征程，机遇与挑战共存。以过去五年所取得历史性成就为基石，牢牢坚持四平发展的总纲，不忘初心、继续前进，奋发有为、开拓创新，永葆党的生机活力、永葆四平发展动力，才能更好地团结带领全市人民，奋力开拓四平更加广阔美好的前景。

把美好蓝图转化为生动实践

——三论贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2016年12月29日）01版

市第七次党代会首次提出大力实施“五个率先”，这对我市加快振兴发展、建设人民生产生活的美好乐园意义深远。全市上下只有进一步统一思想、凝聚共识，奋发有为、勇于担当，才能把市第七次党代会绘就的四平未来发展美好蓝图转化为生动实践。

农业是我市的牢固根基。率先在全省实现农业现代化，是立足我市良好农业基础，坚持“农业立市”，进一步构建“三大体系”、加快农业“六化”的必然选择。要坚持“农业立市”不动摇，加快构建“三大体系”，加速农业“六化”，推进三产融合，把农业这个固本强基的产业做大做强，成为全省农业现代化的排头兵。

工业是我市的经济命脉。率先实现四平制造创新转型，是立足我市换热器、农机、专用车等优势产业，坚持“工业强市”，进一步挺直工业脊梁、加快振兴发展的重大举措。要牢牢抓住工业发展经济命脉，充分释放我市工业品类齐备、基础雄厚的优势，以国家大力实施中国制造 2025、打造工业 4.0 为引领，进一步推动工业企业创新转型、嫁接改造，培育引进更多的龙头企业，为工业转型升级提供更多强有力的支撑。

服务业是我市的潜力所在。率先打造区域性服务业中心，是立足我市区位独特、交通畅达等特点，坚持“商旅兴市”，进一步补齐三产短板、加快结构调整的迫切需要。要在继续实施服务业跃升

攻坚的基础上，着力补齐短板，放大优势，打造具有辐射力、影响力和竞争力的区域现代服务业中心。

健康城是我市的崭新名片。率先迈入国家级健康城行列，是立足我市医药资源、医疗水平优势，坚持“五城联创”，进一步壮大健康产业、增进民生福祉的内在要求。我市中医药、梅花鹿等特色医药资源独树一帜，“天使计划”普惠城乡居民，打造健康城市、发展健康产业顺应潮流、恰逢其时。要高标准定位、深化内涵，不断壮大健康产业、优化健康服务、普及健康生活，让“健康四平”广普惠民。

城乡一体化是我市的发展方向。率先取得城乡统筹重点突破，是立足我市战略定位和历史使命，坚持协调发展、共享发展，进一步加快打造国家级二类大城市、全面建成更高水平小康社会的应有之义。国家哈长城市群发展规划将四平列为国家级二类大城市，全面建成小康社会对城乡协调发展提出了更高要求，我们必须大力推进以人为本的新型城镇化，在更高起点推动城乡融合发展、互促共进，加快完成打造百万人口区域中心城市目标，让城乡居民共享改革发展成果。

未来五年发展站位高谋长远

——四论贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2016年12月30日）01版

市第七次党代会报告指出，全市未来五年的奋斗目标是：“两高于”、“五升级”。经济增速高于全省平均水平、城乡居民收入增速高于全省平均水平，城市综合竞争力大幅跃升。经济结构优化升级，发展动能转换升级，城乡建设加快升级，民生福祉提档升级，治理能力全面升级。

我市正面临国家推动新一轮东北振兴、加快哈长城市群发展等重大历史机遇，这是对四平建设百万人口区域中心城市目标的有力支撑，将对四平长远发展带来重大影响。机遇时不我待，全市上下要牢牢抓住新的历史机遇，乘势而上、合力攻坚，以强烈的使命担当，全力开创四平振兴发展新局面。

经济结构优化升级是资本、劳动力、土地和技术等生产要素从低附加值、低效率和高消耗的生产部门或产业链环节退出，继而导入到高附加值、高效率、低消耗的生产部门或产业链环节的过程。就是哪里能提供更高、更持久的经济收益，生产要素就要向哪里聚集。技术创新是产业结构优化升级的持久动力和源泉，我们要不断做强做优增量，打造四平经济升级版。

当前，正是四平发展动能转换的关键接续时期，经济增长的质量、内涵，经济发展的潜力、可持续性成为这一时期更关键的评价指标。能否紧扣提质增效，在“两高于”中坚定迈向更高端，将决

定今后一段时期四平经济发展的成色。

我们要进一步增强紧迫感,抓紧每一天,干好每一天,埋头苦干、扎实奋进,抓好城乡建设工作,为四平经济又好又快发展提供保障。要认识到城镇化发展的大趋势,提高工作的自觉性,增强工作的前瞻性,把握工作的主动权。

切实保障和改善民生,需要广大党员干部常怀爱民之情,始终与百姓同甘苦、共患难;需要各部门多办顺民意、解民忧、增民利的实事好事,不断解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

理念一新天地宽。新时代要求我们应以新的视角、新的方法和新的思维模式指导社会治理工作。要顺应互联网时代要求,确立合作、互通、共享理念,增强社会治理工作系统性、整体性、协同性,不断推动治理机制创新、治理制度创新、治理技术创新和治理方式手段创新。

未来五年,是四平实现“五位一体”跨越发展的黄金期。市第七次党代会报告站位高、谋长远,为未来五年四平的发展擘划了一幅“美丽四平、幸福家园”的绚丽蓝图,它将引领 341 万四平人民更加呵护英雄大地上的一草一木、一山一水,让空气更清新,让城市更灵动,让家园更美丽。

在新一轮振兴发展中挺直脊梁

——五论贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2017年1月3日）01版

如何抢抓机遇，让四平市在新一轮振兴发展中挺直脊梁，市第七次党代会报告中明确指出：推进创新转型，全力构建产业发展新格局。围绕构建“三四三”产业体系，坚持变中求新、新中求进、进中突破，全力打造“科技四平”、“创新四平”。

要纵深实施“三大路径”，打造新型工业升级版。聚焦工业强市，加快推动传统产业高新化、高新技术产业化、重点行业规模化、产业布局园区化，加快新型工业化步伐。要坚持项目带动，精准对接国家和省政策，高起点、高标准、高效率谋划推进一批具有支撑性、先进性、历史性、基础性重大项目，有效发挥项目建设在结构调整、转型升级中的支柱和引领作用。

要加快构建“三大体系”，争做农业现代化排头兵。坚持“农业立市”不动摇，瞄准“六化”主攻方向，狠抓“三大体系”建设，在全省率先实现农业现代化。围绕构建现代农业产业体系，加快农业结构战略性调整，做强粮食、畜产品、水产品、园艺特产四大优势产业集群，打造千亿级大产业。要不遗余力壮大县域经济。围绕构建现代农业生产体系，高标准建设一批现代农业示范基地和示范园区，持续提升农业科技创新与应用水平，加快全程机械化进程，全面增强农业竞争能力。围绕构建现代农业经营体系，大力培育多元经营主体、着力强化优质服务支撑，不断提高农业经营的集约化、

组织化、规模化、社会化、产业化水平。坚持用工业化思维谋划农业发展，大力推动农业与二、三产业紧密衔接、精准对接，加快形成三产融合“乘数效应”，提升农业综合效益。

要突出发展“三大领域”，建设现代服务业增长极。把发展服务业作为转型升级的重要突破口，坚持生产生活并举、传统现代并重、多元集聚并行，全面提升服务业规模层次、整体水平。要全力发展特色旅游产业。聚焦建设“旅游城”，加快推进全域旅游，积极创建国家旅游创新转型示范区，让绿水青山变金山银山，让特色文化大放异彩，将我市打造成特色鲜明、魅力四射的知名旅游目的地城市。要加快提升现代物流产业，按照哈长城市群规划赋予四平的战略定位，放大物流集散功能，全力建设“五大平台”加快推进国际物流港和内陆港的建设，打造国家级物流节点城市。要培育壮大信息服务产业，切实将资源优势转化为经济优势。要改造提升传统服务业，大力发展高端商贸业态，加快发展研发设计、服务外包等生产性服务业，全面提高发展层次和水平。要大力推进大众创业、万众创新，突出发展民营经济，持续激活发展内生动力。

惟改革开放者胜

——六论贯彻落实市第七次党代会精神

四平日报评论员

《四平日报》（2017年1月4日）01版

改革开放近 40 年的经验告诉我们：惟改革者进，惟开放者强，惟改革开放者胜。当前，我市迎来了难得的历史发展机遇。面对机遇的“红利”，我们必须坚持改革开放不停顿、不停步，才能为经济社会发展注入新动力、增添新活力，为我市未来的发展拓展更大的空间。

凡事预则立，不预则废。改革开放就是思维的改革和思想的开放，没有思想和思维的变革何谈创新、何谈发展？封闭保守、小富即安、墨守成规、安于现状、“等怕靠要”，都是不思进取的表征。改革开放就是要破除这些思想上的阻碍和藩篱，加快树立开放合作、图强进位、革故鼎新、自强不息、敢闯敢拼意识，以超前思维、超强胆识、超常举措披荆斩棘，奋勇前行，实现老工业基地浴火重生。

眉毛胡子一起抓，肯定不是改革的最佳路径。我们要选择具有示范带动作用的、针对性强的重要领域，攻坚重点、拿下难点、先行先试、率先突破，为四平未来发展创造可复制、可持续的体制和机制，使我们的内在动力得到激发，“造血功能”得到增强。供给侧结构性改革是当前改革的重中之重，必须加快推进“三去一降一补”，提高全要素生产率；必须持续推进行政体制改革，用权力的“减法”、服务的“加法”、障碍的“除法”换取发展的“乘法”。最终结果是“权为民所用、利为民所谋”；必须大力推动金融体制改革，

加快建立工业、农业、服务业、城建等融资平台、基金，增强融资服务可持续性，全面提升金融服务发展能力；必须突出农村综合改革，坚持以土地制度改革为主线，全面推进农村经营体制、产权制度等各项改革，加快破除制约农村发展的瓶颈，释放农村发展的强大活力。农业稳了，工业富了，商业活了，我们的生态、文化就有了根基。

改革是对内而言，开放则是“走出去”的必然之选。没有开放，改革也必然是短期的、狭隘的。惟有大开放才有大发展。市第七次党代会提出，全力打造“开放四平”，就是要利用国际国内“两个市场、两种资源”，强化与国内外战略投资者的对接合作，把我们的优势产品“嫁出去”，把国内外的资金和项目“娶回来”。“一带一路”，环渤海、京津冀、长江经济带、泛珠三角经济圈，四平—辽源—铁岭—通辽经济协作区，都为我市开放发展提供了广阔的平台。我们要主动融入、主动对接，主动承接产业转移和高端要素溢出，营造开放发展的良好内外环境。

